

กบปรีบรองแก้ว

รายงานการประชุมคณะกรรมการผังเมือง

ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐

วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมกรมโยธาธิการและผังเมือง ๒๑๐๑ ชั้น ๑ อาคาร ๒ ถนนพระราม ๙ กรุงเทพฯ

รายนามคณะกรรมการผังเมืองผู้เข้าประชุม

๑. นายชยพล	ธิตีศักดิ์	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	ประธานกรรมการ
๒. นายพีรพันธ์	คอทอง	ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและโครงการพิเศษ แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
๓. นายวีรนิต	ฐานสุพร	ผู้อำนวยการกลุ่มงานสิ่งแวดล้อมชุมชน สำนักสิ่งแวดล้อมชุมชนพื้นฐานและพื้นที่เฉพาะ แทนปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	กรรมการ
๔. นายปณิธาน	จินดาภุ	รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	กรรมการ
๕. นายภาณุ	จันทร์เจียวไ้	รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๖. นายประพันธ์	มุสิกพันธ์	รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจฯ แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจฯ	กรรมการ
๗. นายสุทธิเกตุดี	ทัตพิทักษ์กุล	นักวิชาการส่งเสริมการลงทุนชำนาญการพิเศษ สำนักยุทธศาสตร์และนโยบายการลงทุน แทนเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน	กรรมการ
๘. พ.อ. อนุวัฒน์	เพียรเป็นนิตย์	รองผู้อำนวยการกองสรรพกำลัง สำนักนโยบายและแผนกลาโหม แทนปลัดกระทรวงกลาโหม	กรรมการ
๙. นายปรีชา	ธรรรงค์		กรรมการ
๑๐. นายสายสุรีย์	บุญนาค		กรรมการ
๑๑. นายตรีภพ	จันทร์ประภา		กรรมการ
๑๒. นายรัชทิน	ศยามานนท์		กรรมการ
๑๓. นายธนพิชญ์	มูลพุกษ์		กรรมการ
๑๔. นายวัฒนา	เชาวสกุ		กรรมการ
๑๕. นายนิพันธ์	วิเชียรน้อย		กรรมการ
๑๖. นายสง่า	โกคบุตร		กรรมการ
๑๗. พลเอก ไตรรัตน์	รังคะรัตน์		กรรมการ
๑๘. นายเจตกำจร	พรหมโยธี	ผู้แทนสภาสถาปนิก	กรรมการ
๑๙. นายกมล	ดรรกบุตร	ผู้แทนสภาวิศวกร	กรรมการ
๒๐. นายรังษี	เหลือววารินกุล	ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๒๑. นายสมศักดิ์	จุฑานันท์		กรรมการ
๒๒. นายสมพล	ยุติธรรม		กรรมการ
๒๓. นายธีระพันธ์	ทองประวัตติ		กรรมการ

๒๔. นายสมศักดิ์	ตั้งทรงศิริศักดิ์		กรรมการ
๒๕. นายโอฬาร	ศักยโรจน์กุล	รองอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง	กรรมการและเลขานุการ
		แทนอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง	

รายนามคณะกรรมการผังเมืองผู้ไม่เข้าประชุม

๑. ผู้แทนปลัดกระทรวงคมนาคม		กรรมการ	ติตราชการอื่น
๒. ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย		กรรมการ	ติตการกิจอื่น
๓. ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย		กรรมการ	ติตการกิจอื่น

รายนามผู้เข้าร่วมประชุม

จังหวัดเชียงใหม่

โรงพยาบาลสันทราย

๑. นายวรวุฒิ	โฆวัชรกุล	ผู้อำนวยการโรงพยาบาลสันทราย
๒. นายอนุสรณ์	บัวทอง	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ

จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

สำนักงานเทศบาลเมืองหัวหิน

- นายภัสวธร	ในแย้ม	หัวหน้าฝ่ายผังเมือง
-------------	--------	---------------------

กรมโยธาธิการและผังเมือง

ส่วนกลาง

๑. นายอนวัช	สุวรรณเดช	ผู้อำนวยการสำนักผังเมืองรวม
๒. นางสาวขวัญศิริ	วรรณชนะ	หัวหน้ากลุ่มงานผังจังหวัด
		แทนผู้อำนวยการสำนักผังประเทศและผังภาค
๓. นางสาวอัญชลี	ตันวานิช	ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์และประเมินผล
๔. นายสมเกียรติ	สิริพิทักษ์เดช	ผู้อำนวยการสำนักวิศวกรรมกรมผังเมือง
๕. นางสาวโสภวิภา	โยธะพันธุ์	ผู้เชี่ยวชาญด้านผังเมือง
๖. นายธงชัย	โรจนกนันท์	ผู้เชี่ยวชาญด้านวางผังสถาปัตยกรรม
๗. นายเกียรติศักดิ์	อมรประเสริฐสุข	ผู้เชี่ยวชาญด้านสำรวจและแผนที่
๘. นายวิชัย	กิตติพิชัย	ผู้เชี่ยวชาญด้านวางผังวิศวกรรม
๙. นางเอี่ยมพร	วงศ์สวัสดิ์กุล	รักษาการผู้เชี่ยวชาญด้านวิเคราะห์และประเมินผล
๑๐. นางสุพิน	บันเทิงไพบูลย์	รักษาการผู้เชี่ยวชาญด้านวิเคราะห์ผังเมือง
๑๑. นายบรรณรักษ์	สุวัฒน์ปุระ	ผู้อำนวยการกองนิติการ
๑๒. นางสาวสิริกุล	เลี้ยงอนันต์	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการผังเมือง
๑๓. นางภัทรินทร์	แสงสว่าง	รองผู้อำนวยการสำนักผังเมืองรวม
๑๔. นางพิชญ์ณัชชา	ศรีหิรัญรัตน์	นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ
		แทนผู้อำนวยการส่วนผังเมืองรวมที่ ๑
๑๕. นายวินัย	ภูมิพิทักษ์กุล	ผู้อำนวยการส่วนผังเมืองรวมที่ ๒
๑๖. นางสาวฤทัยทิพย์	อดุลย์กิตติชัย	ผู้อำนวยการส่วนผังเมืองรวมที่ ๔
๑๗. นางสาวพรพิมล	น้อยเจริญ	แทนผู้อำนวยการส่วนผังเมืองรวมที่ ๕
		นักผังเมืองชำนาญการ
๑๘. นายสมภูมิ	อนันตธนาภา	ผู้อำนวยการส่วนแผนที่

๑๙. นายชูเกียรติ	ต้นวงศ์เลิศ	วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ ปฏิบัติหน้าที่แทนผู้อำนวยการส่วนนโยบายและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
๒๐. นายนครินทร์	ปลั่งพงษ์พันธ์	ผู้อำนวยการส่วนคมนาคมขนส่งและสาธารณูปโภคที่ ๑
๒๑. นายสุเทพ	ประเทืองโภคเจริญ	นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ สำนักผังประเทศและผังภาค
๒๒. นายสุรพงษ์	พูนพิพัฒน์	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง
๒๓. นายอภิชาติ	ดุษะสัมพะ	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง
๒๔. นางสาวอติภา	มหารักษ์กะ	นักผังเมืองชำนาญการ สำนักผังเมืองรวม
๒๕. นายทวีวิทย์	หมื่นสุกแสง	นักผังเมืองชำนาญการ สำนักผังประเทศและผังภาค
๒๖. นายณัฐกฤต	มีศิริ	นักผังเมืองชำนาญการ สำนักผังประเทศและผังภาค
๒๗. นางกัลยา	รักแต่งงาน	นักผังเมืองชำนาญการ สำนักผังประเทศและผังภาค
๒๘. นางสาวปราณีศิริ	สุกใส	นักผังเมืองชำนาญการ สำนักผังประเทศและผังภาค
๒๙. นางสาวปราณี	ไวศยไพบุลย์รุ่ง	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการ สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง
๓๐. นายปองพล	ทองสมจิตร	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการ สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง
๓๑. นายอรรถนพ	อภัยภักดี	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการ สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง
๓๒. นางสาวณัฐธยาน์	เขาว์สู่ม	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการ สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง

ส่วนภูมิภาค

สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสุรินทร์

๑. นายโกมล	จำนงผล	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ
๒. นายนิติ	เจริญสุข	นักผังเมืองปฏิบัติการ

สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครศรีธรรมราช

- นางสาววิชัยญา	บำรุงชล	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ
-----------------	---------	-----------------------------------

สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดเชียงใหม่

- นางสาวจันจิรา	เกื้อดวง	นักผังเมืองชำนาญการ
-----------------	----------	---------------------

สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดประจวบคีรีขันธ์

๑. นายสุรียา	น้ำเงิน	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ
๒. นายไพรัช	สินชวงค์	นักผังเมืองปฏิบัติการ

และเจ้าหน้าที่กรมโยธาธิการและผังเมืองเข้าร่วมประชุม จำนวน ๒๒ คน

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธาน (นายชยพล ธิติศักดิ์ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย) แจ้งว่า เนื่องจากปลัดกระทรวงมหาดไทย ประธานกรรมการผังเมือง ดิทรราชการสำคัญไม่สามารถมาร่วมประชุมในวันนี้ได้ จึงได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ประธานแทนในวันนี้ ซึ่งขณะนี้คณะกรรมการผังเมืองได้มาครบองค์ประชุมแล้ว จึงขอให้ฝ่ายเลขาฯ ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุมต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการผังเมือง (นางสาวสิริกุล เลียงอนันต์) รายงานว่า รายงานการประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐ มีจำนวน ๙ หน้า ซึ่งได้แจ้งเวียนให้คณะกรรมการผังเมืองได้ตรวจสอบล่วงหน้าแล้ว จึงเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อให้การรับรองรายงานการประชุมดังกล่าว

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐ โดยไม่มีการแก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อทราบ

เรื่อง รายงานประกาศกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม จำนวน ๑๖ ฉบับ

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการผังเมือง (นางสาวสิริกุล เลียงอนันต์) รายงานว่า ตามที่คณะกรรมการผังเมืองได้พิจารณาให้ความเห็นชอบการแก้ไขกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัดเชียงใหม่ ตามมาตรา ๒๖/๑ และเห็นชอบร่างผังเมืองรวมจังหวัดสงขลา ผังเมืองรวมจังหวัดเพชรบูรณ์ ผังเมืองรวมจังหวัดหนองคาย ผังเมืองรวมจังหวัดสุราษฎร์ธานี ผังเมืองรวมจังหวัดสุโขทัย ผังเมืองรวมจังหวัดระยอง ผังเมืองรวมจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ผังเมืองรวมจังหวัดนครราชสีมา ผังเมืองรวมจังหวัดตาก ผังเมืองรวมจังหวัดกำแพงเพชร ผังเมืองรวมจังหวัดพิจิตร ผังเมืองรวมจังหวัดมหาสารคาม ผังเมืองรวมจังหวัดอุดรธานี ผังเมืองรวมจังหวัดชัยนาท และผังเมืองรวมจังหวัดบุรีรัมย์ ตามมาตรา ๒๒ แล้วนั้น

ขณะนี้ร่างผังเมืองรวมดังกล่าวทั้ง ๑๖ ฉบับ ได้ประกาศเป็นกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเรียบร้อยแล้ว โดยได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา มีรายละเอียด ดังนี้

๑. กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดเชียงใหม่ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๙ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๓ ตอนที่ ๑ ก มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๐

๒. กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสงขลา พ.ศ.๒๕๕๙ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๔ ตอนที่ ๔ ก มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๐

๓. กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดเพชรบูรณ์ พ.ศ.๒๕๖๐ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๔ ตอนที่ ๘ ก มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๐

๔. กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดหนองคาย พ.ศ.๒๕๖๐ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๔ ตอนที่ ๙ ก มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐

๕. กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ.๒๕๖๐ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๔ ตอนที่ ๙ ก มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐

/- ๖...

๖. กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสุโขทัย พ.ศ.๒๕๖๐ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๔ ตอนที่ ๙ ก มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐

๗. กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดระยอง พ.ศ.๒๕๖๐ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๔ ตอนที่ ๙ ก มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐

๘. กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดพระนครศรีอยุธยา พ.ศ.๒๕๖๐ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๔ ตอนที่ ๙ ก มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐

๙. กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดนครราชสีมา พ.ศ.๒๕๖๐ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๔ ตอนที่ ๙ ก มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐

๑๐. กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดตาก พ.ศ.๒๕๖๐ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๔ ตอนที่ ๙ ก มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐

๑๑. กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดกำแพงเพชร พ.ศ.๒๕๖๐ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๔ ตอนที่ ๙ ก มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐

๑๒. กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดพิจิตร พ.ศ.๒๕๖๐ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๔ ตอนที่ ๑๓ ก มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐

๑๓. กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดมหาสารคาม พ.ศ.๒๕๖๐ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๔ ตอนที่ ๑๓ ก มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐

๑๔. กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดอุดรธานี พ.ศ.๒๕๖๐ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๔ ตอนที่ ๑๓ ก มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐

๑๕. กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดชัยนาท พ.ศ.๒๕๖๐ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๔ ตอนที่ ๑๓ ก มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐

๑๖. กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดบุรีรัมย์ พ.ศ.๒๕๖๐ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๔ ตอนที่ ๑๓ ก มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐

ทั้งนี้ ผังเมืองรวมจังหวัด/เมือง/ชุมชน ที่ได้ประกาศเป็นกฎกระทรวงใช้บังคับแล้วในปัจจุบัน มีจำนวนรวมทั้งสิ้น ๒๐๔ ผัง เป็นผังเมืองรวมจังหวัด จำนวน ๔๙ ผัง และผังเมืองรวมเมือง/ชุมชน จำนวน ๑๕๕ ผัง (ข้อมูล ณ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐)

จึงเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ **เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา**

๔.๑ **เรื่อง การพิจารณาคำร้องของผู้มีส่วนได้เสียผังเมืองรวมจังหวัด ตามมาตรา ๒๔ จำนวน**

๒ ผัง ได้แก่

๔.๑.๑ **เรื่อง คำร้องผังเมืองรวมจังหวัดสุรินทร์ พ.ศ. ๒๕๕๖**

(แก้ไขกฎกระทรวงฯ ตามมาตรา ๒๖ วรรคสาม)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการผังเมือง (นางสาวสิริกุล เลียงอนันต์) รายงานว่า ตามมติคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๙ วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๙ ในวาระที่ ๔.๑.๑ เรื่อง คำร้องผังเมืองรวมจังหวัดสุรินทร์ พ.ศ. ๒๕๕๖ (กรณีขอแก้ไขกฎกระทรวงฯ ตามมาตรา ๒๖ วรรคสาม) คำร้องขอแก้ไขข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน เรื่องที่ ๘ ขอแก้ไขบัญชีท้ายกฎกระทรวงฯ ในที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม

/- (สีขาว...

(สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) จาก ฉบับปิดประกาศ ๙๐ วัน จำนวน ๒๓๕ ประเภท/ชนิดโรงงาน เป็นฉบับผู้ร้องฯ ดังนี้

๑. บัญชีท้ายกฎกระทรวงฯ ของสมัชชาสุขภาพ นายสังคม เจริญทรัพย์ เครือข่ายพิทักษ์สิทธิชุมชนอำเภอชุมพลบุรี จำนวน ๑๒๔ ประเภท/ชนิดโรงงาน

๒. บัญชีท้ายกฎกระทรวงฯ ของคณะทำงานพลังพลเมืองสุรินทร์ คณะทำงานกลุ่มอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมอ่างลำพองและโบราณสถาน จำนวน ๑๕๓ ประเภท/ชนิดโรงงาน

ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้กรมโยธาธิการและผังเมือง โดยสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสุรินทร์ไปพิจารณาข้อมูลเกี่ยวกับบัญชีอุตสาหกรรมแนบท้ายกฎกระทรวงฯ ตามผลการพิจารณาความเห็นของคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดสุรินทร์ กรมโยธาธิการและผังเมือง และผู้ร้องให้ถูกต้องครบถ้วนชัดเจนแล้วนำเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

กรมโยธาธิการและผังเมือง ได้เพิ่มเติมรายละเอียดข้อมูลประเภท/ชนิดของโรงงานอุตสาหกรรมตามความเห็นของคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดสุรินทร์ กรมโยธาธิการและผังเมือง และผู้ร้องให้ถูกต้องครบถ้วนแล้วตามเอกสารประกอบการประชุมรายละเอียดคำร้องผังเมืองรวมจังหวัดสุรินทร์ โดยผู้วางผังจะนำเสนอต่อที่ประชุมต่อไป และได้แนะนำผู้เข้าร่วมประชุมชี้แจงจากจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เจ้าหน้าที่สำนักงานผังประเทศและผังภาค (นางกัลยา รักแต่งงาน นักผังเมืองชำนาญการ) ได้นำเสนอรายละเอียดคำร้องผังเมืองรวมจังหวัดสุรินทร์ พร้อมแสดงภาพประกอบ สรุปดังนี้

คำร้องด้านข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน

เรื่องที่ ๑ ขอแก้ไขบัญชีท้ายกฎกระทรวงฯ ในที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว)

จากฉบับปิดประกาศ ๙๐ วัน บัญชีท้ายกฎกระทรวงฯ ที่แก้ไขเพิ่มเติมตามที่ปิดประกาศ ๙๐ วัน ที่อนุญาตให้ประกอบกิจการได้ จำนวน ๒๓๕ ประเภท/ชนิดโรงงาน

เป็นฉบับผู้ร้องฯ ดังต่อไปนี้

๑. บัญชีท้ายกฎกระทรวงฯ ของสมัชชาสุขภาพ, นายสังคม เจริญทรัพย์, เครือข่ายพิทักษ์สิทธิชุมชนอำเภอชุมพลบุรี

๒. บัญชีท้ายกฎกระทรวงฯ ของคณะทำงานพลังพลเมืองสุรินทร์, คณะทำงานกลุ่มอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมอ่างลำพองและโบราณสถาน

บริเวณคำร้อง ที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว)

บริเวณหมายเลข ๔.๑ - ๔.๒

ผู้ร้อง จำนวน ๕ ฉบับ ๕ ราย ได้แก่ นายสังคม เจริญทรัพย์ และผู้ร้องอื่น รวม ๕ ราย

เหตุผลในการขอแก้ไข

๑. การทำเกษตรกรรม “ปลอดสารพิษ” เป็นพื้นฐานของการทำเกษตรอินทรีย์ ซึ่งเกษตรกรยังสามารถใช้สารเคมีบางชนิดที่ไม่เป็นพิษภัยกับผู้ผลิต ผู้บริโภค และทรัพยากรธรรมชาติ การกำหนดการใช้ที่ดิน “ให้ปลอดสารพิษ” จะเป็นการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ให้ขยายเพิ่มขึ้น

๒. การตัดคำว่า “เกษตรปลอดสารพิษ” เป็นการขัดต่อสาระสำคัญของผังเมืองที่มุ่งเน้นให้การทำเกษตรอินทรีย์ได้พัฒนาตามศักยภาพของแต่ละพื้นที่ในท้องถิ่น การกำหนดพื้นที่ “เกษตรปลอดสารพิษ” จะทำให้เกษตรอินทรีย์มีการขยายตัวเร็วขึ้น

๓. พื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ปลูกข้าวหอมมะลิชั้นเยี่ยมของจังหวัดสุรินทร์

๔. สอดคล้องกับแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ที่ต้องการพัฒนาข้าวหอมมะลิไปสู่มาตรฐาน GAP เกษตรอินทรีย์

๕. สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสุรินทร์ ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๐) ซึ่งมีวิสัยทัศน์ “เมืองเกษตรอินทรีย์ วิถีช้างไทย ผ้าไหมสุรินทร์ สู่อสากล”

๖. เป็นการส่งเสริมอาหารปลอดภัยทั้งผู้ผลิตและผู้บริโภค

๗. เป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดสุรินทร์ “เกษตรอินทรีย์วิถีสุรินทร์” การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการอื่น ให้คงไว้ดังเดิม

๘. โรงงานควรมีพื้นที่เหลือไว้สำหรับสร้างพื้นที่สีเขียวในโรงงานเพื่อสร้างบรรยากาศการทำงานที่มีสภาพแวดล้อมที่ดี

๙. เป็นแนวทางพัฒนาอุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์

๑๐. ในข้อเสนอแนะคณะกรรมการ ๔ ฝ่าย ให้อุตสาหกรรมคงพื้นที่ปลอดภัยหรือพื้นที่กันชนไว้

๑๑. บทเรียนในพื้นที่ กรณีไฟฟ้าที่เกิดขึ้นในพื้นที่ หากไม่ได้กำหนดพื้นที่ว่างไว้เพื่อเป็นแนวกันชนจะส่งผลกระทบต่อชุมชนด้านฝุ่นละอองและเสียงดัง

๑๒. ในพื้นที่อนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม ไม่ควรมีโรงงานขนาดใหญ่เกิดขึ้น ควรคงข้อกำหนดเดิมไว้ **ผลการพิจารณาคำร้อง** (มีความเห็นต่างกัน)

คณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดสุรินทร์ฯ ให้ตามคำร้อง โดยให้กลับไปใช้บัญชีโรงงานอุตสาหกรรมท้ายกฎกระทรวงฯ ฉบับที่ประกาศให้ใช้บังคับ พ.ศ.๒๕๕๖ เนื่องจากจังหวัดสุรินทร์เป็นจังหวัดที่มีฐานการผลิตทางการเกษตร โดยเฉพาะพื้นที่เป็นเขตปลูกข้าวหอมมะลิชั้นดี ไม่ควรเพิ่มกิจการโรงงานที่จะส่งผลกระทบต่อพื้นที่เกษตรกรรมชั้นดี

กรมโยธาธิการและผังเมือง เห็นควรให้ตามคำร้องบางส่วน โดยในการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีเขามีกกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) สามารถประกอบกิจการโรงงานจำนวน ๑๒๖ ประเภท/ชนิดโรงงาน ได้ดังนี้

- | | |
|------------------------------------|------------------------------------|
| โรงงานลำดับที่ ๒ (๑) จำพวกที่ ๒, ๓ | โรงงานลำดับที่ ๒ (๒) จำพวกที่ ๒, ๓ |
| โรงงานลำดับที่ ๒ (๓) จำพวกที่ ๒, ๓ | โรงงานลำดับที่ ๒ (๕) จำพวกที่ ๓ |
| โรงงานลำดับที่ ๒ (๖) จำพวกที่ ๒, ๓ | โรงงานลำดับที่ ๒ (๗) จำพวกที่ ๓ |
| โรงงานลำดับที่ ๒ (๘) จำพวกที่ ๑, ๒ | โรงงานลำดับที่ ๒ (๙) จำพวกที่ ๑, ๒ |
| โรงงานลำดับที่ ๒ (๑๐) จำพวกที่ ๓ | โรงงานลำดับที่ ๒ (๑๑) จำพวกที่ ๑ |
| โรงงานลำดับที่ ๔ (๒) จำพวกที่ ๑, ๒ | โรงงานลำดับที่ ๔ (๓) จำพวกที่ ๒, ๓ |
| โรงงานลำดับที่ ๔ (๕) จำพวกที่ ๒, ๓ | โรงงานลำดับที่ ๔ (๖) จำพวกที่ ๒, ๓ |
| โรงงานลำดับที่ ๔ (๗) จำพวกที่ ๑ | โรงงานลำดับที่ ๕ (๑) จำพวกที่ ๒, ๓ |
| โรงงานลำดับที่ ๕ (๖) จำพวกที่ ๑ | โรงงานลำดับที่ ๖ (๑) จำพวกที่ ๒, ๓ |
| โรงงานลำดับที่ ๖ (๒) จำพวกที่ ๑ | โรงงานลำดับที่ ๖ (๓) จำพวกที่ ๒ |
| โรงงานลำดับที่ ๖ (๕) จำพวกที่ ๒, ๓ | โรงงานลำดับที่ ๘ (๑) จำพวกที่ ๑ |
| โรงงานลำดับที่ ๘ (๒) จำพวกที่ ๑, ๒ | โรงงานลำดับที่ ๙ (๑) จำพวกที่ ๑, ๒ |
| โรงงานลำดับที่ ๙ (๓) จำพวกที่ ๑ | โรงงานลำดับที่ ๙ (๔) จำพวกที่ ๑ |
| โรงงานลำดับที่ ๙ (๖) จำพวกที่ ๑ | โรงงานลำดับที่ ๑๐ (๑) จำพวกที่ ๑ |
| โรงงานลำดับที่ ๑๐ (๒) จำพวกที่ ๑ | โรงงานลำดับที่ ๑๐ (๓) จำพวกที่ ๑ |
| โรงงานลำดับที่ ๑๑ (๑) จำพวกที่ ๑ | โรงงานลำดับที่ ๑๑ (๕) จำพวกที่ ๑ |

/- โรงงาน...

- | | |
|--------------------------------------|--------------------------------------|
| โรงงานลำดับที่ ๑๑ (๗) จำพวกที่ ๑ | โรงงานลำดับที่ ๑๒ (๑) จำพวกที่ ๑ |
| โรงงานลำดับที่ ๑๒ (๒) จำพวกที่ ๒, ๓ | โรงงานลำดับที่ ๑๒ (๔) จำพวกที่ ๑ |
| โรงงานลำดับที่ ๑๒ (๕) จำพวกที่ ๑ | โรงงานลำดับที่ ๑๒ (๖) จำพวกที่ ๑ |
| โรงงานลำดับที่ ๑๒ (๗) จำพวกที่ ๑ | โรงงานลำดับที่ ๑๒ (๘) จำพวกที่ ๑ |
| โรงงานลำดับที่ ๑๒ (๑๐) จำพวกที่ ๑ | โรงงานลำดับที่ ๑๒ (๑๑) จำพวกที่ ๑ |
| โรงงานลำดับที่ ๑๓ (๗) จำพวกที่ ๑ | โรงงานลำดับที่ ๑๓ (๘) จำพวกที่ ๑ |
| โรงงานลำดับที่ ๑๔ จำพวกที่ ๒, ๓ | โรงงานลำดับที่ ๑๕ (๑) จำพวกที่ ๒, ๓ |
| โรงงานลำดับที่ ๑๘ จำพวกที่ ๓ | โรงงานลำดับที่ ๒๐ (๒) จำพวกที่ ๒, ๓ |
| โรงงานลำดับที่ ๒๐ (๓) จำพวกที่ ๒, ๓ | โรงงานลำดับที่ ๒๑ (๑) จำพวกที่ ๒, ๓ |
| โรงงานลำดับที่ ๒๑ (๒) จำพวกที่ ๒, ๓ | โรงงานลำดับที่ ๒๑ (๓) จำพวกที่ ๒, ๓ |
| โรงงานลำดับที่ ๒๑ (๔) จำพวกที่ ๒, ๓ | โรงงานลำดับที่ ๒๒ (๒) จำพวกที่ ๑ |
| โรงงานลำดับที่ ๒๓ (๑) จำพวกที่ ๑ | โรงงานลำดับที่ ๒๔ จำพวกที่ ๑ |
| โรงงานลำดับที่ ๒๕ จำพวกที่ ๑ | โรงงานลำดับที่ ๒๘ (๑) จำพวกที่ ๑ |
| โรงงานลำดับที่ ๒๘ (๒) จำพวกที่ ๑ | โรงงานลำดับที่ ๓๕ จำพวกที่ ๑ |
| โรงงานลำดับที่ ๓๖ (๓) จำพวกที่ ๑, ๒ | โรงงานลำดับที่ ๓๙ จำพวกที่ ๑, ๒ |
| โรงงานลำดับที่ ๕๒ (๑) จำพวกที่ ๒, ๓ | โรงงานลำดับที่ ๕๕ จำพวกที่ ๑ |
| โรงงานลำดับที่ ๕๖ จำพวกที่ ๑ | โรงงานลำดับที่ ๕๘ (๑) จำพวกที่ ๒, ๓ |
| โรงงานลำดับที่ ๕๘ (๒) จำพวกที่ ๒, ๓ | โรงงานลำดับที่ ๖๔ (๑๐) จำพวกที่ ๑ |
| โรงงานลำดับที่ ๖๔ (๑๑) จำพวกที่ ๒, ๓ | โรงงานลำดับที่ ๖๔ (๑๒) จำพวกที่ ๒, ๓ |
| โรงงานลำดับที่ ๖๔ (๑๓) จำพวกที่ ๒, ๓ | โรงงานลำดับที่ ๖๖ จำพวกที่ ๑ |
| โรงงานลำดับที่ ๖๘ จำพวกที่ ๑ | โรงงานลำดับที่ ๖๙ จำพวกที่ ๑ |
| โรงงานลำดับที่ ๗๐ จำพวกที่ ๑ | โรงงานลำดับที่ ๗๑ จำพวกที่ ๑ |
| โรงงานลำดับที่ ๘๓ จำพวกที่ ๑ | โรงงานลำดับที่ ๘๕ จำพวกที่ ๑ |
| โรงงานลำดับที่ ๘๖ จำพวกที่ ๑ | โรงงานลำดับที่ ๘๗ (๑) จำพวกที่ ๑ |
| โรงงานลำดับที่ ๘๗ (๒) จำพวกที่ ๑ | โรงงานลำดับที่ ๘๗ (๓) จำพวกที่ ๑ |
| โรงงานลำดับที่ ๘๗ (๔) จำพวกที่ ๑ | โรงงานลำดับที่ ๘๗ (๕) จำพวกที่ ๑ |
| โรงงานลำดับที่ ๙๑ (๑) จำพวกที่ ๑ | โรงงานลำดับที่ ๙๒ จำพวกที่ ๑ |
| โรงงานลำดับที่ ๙๓ จำพวกที่ ๑ | โรงงานลำดับที่ ๙๔ จำพวกที่ ๑ |
| โรงงานลำดับที่ ๙๕ (๑) จำพวกที่ ๓ | โรงงานลำดับที่ ๙๕ (๒) จำพวกที่ ๓ |
| โรงงานลำดับที่ ๙๕ (๓) จำพวกที่ ๓ | โรงงานลำดับที่ ๙๗ จำพวกที่ ๑ |
| โรงงานลำดับที่ ๙๘ จำพวกที่ ๑ | โรงงานลำดับที่ ๑๐๐ (๓) จำพวกที่ ๑ |

เนื่องจากเป็นพื้นที่ปลูกข้าวหอมมะลิ บริเวณทุ่งกุลาร้องไห้ที่เป็นพื้นที่เกษตรกรรมชั้นดี เป็นแหล่งข้าวหอมมะลิที่มีคุณภาพ จึงควรรักษาพื้นที่ไว้

คณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ เห็นควรยกคำร้อง โดยให้คงบัญชีโรงงานอุตสาหกรรมทำยกภูกระทรวงฯ ในที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีชาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) บริเวณหมายเลข ๔.๑ - ๔.๒ ตามที่ร่างผังเมืองรวมจังหวัด (ฉบับแก้ไขกฎกระทรวง) กำหนดไว้ เนื่องจาก

๑. การแก้ไขบัญชีทำยกภูกระทรวงฯ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เพื่อเป็นการผ่อนคลายความเดือดร้อนในเรื่องของอุตสาหกรรมให้สามารถดำเนินการได้

๒. เพื่อส่งเสริมการพัฒนากิจการอุตสาหกรรมที่สอดคล้องกับพื้นที่อนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม
 ๓. เพื่อบรรเทาปัญหาข้อกําหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินบางส่วนที่มีผลกระทบต่อพัฒนาจังหวัดสุรินทร์
- จึงเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อโปรดพิจารณา

คณะกรรมการผังเมืองมีข้อซักถาม ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

กรรมการผังเมือง (นายสง่า โภคบุตร) กล่าวว่า การพิจารณาของคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ มีประเด็นสำคัญคือการกำหนดพื้นที่การใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีเขามีกروبและเส้นทแยงสีเขียว) ที่เป็นพื้นที่ในส่วนของทุ่งกุลาร้องไห้ที่มีศักยภาพเป็นที่ปลูกข้าวหอมมะลิเป็นหลัก แต่การกำหนดรายละเอียดในกฎกระทรวงฯ นั้น ไม่สามารถกำหนดเฉพาะเจาะจงว่าเป็นพื้นที่เพื่อเพาะปลูกข้าวหอมมะลิหรืออย่างอื่นได้ จึงกำหนดไว้กว้าง ๆ ให้เป็นพื้นที่อนุรักษ์ไว้เพื่อเกษตรกรรม ส่วนเรื่องประเภทโรงงานอุตสาหกรรมจำนวน ๒๓๕ ประเภท จากการพิจารณาแล้วเห็นว่ามีมีความต่อเนื่องกับการเกษตรและเป็นไปตามมติของคณะรัฐมนตรีที่กำหนดว่ากิจกรรมที่มีความต่อเนื่องกับการเกษตรสามารถอยู่ร่วมกันได้เพื่อให้เกิดการพัฒนา อีกทั้งข้อเท็จจริงโรงงานอุตสาหกรรม ๒๓๕ ประเภทดังกล่าว ไม่ได้สร้างอยู่ในพื้นที่ทุ่งกุลาร้องไห้ทั้งหมด และหากจะมุ่งเน้นพัฒนาให้เป็นแหล่งปลูกข้าวหอมมะลิ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องเป็นผู้กำหนดแผนงานเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายต่าง ๆ ต่อไป คณะกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้อง จึงยกคำร้อง

เจ้าหน้าที่จากสำนักผังประเทศและผังภาค (นายสุเทพ ประเทืองโกจรณีญ นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ) ชี้แจงว่า การปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัดสุรินทร์ ในเรื่องบัญชีโรงงานอุตสาหกรรมแนบท้ายกฎกระทรวงฯ ได้มีการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ อุตสาหกรรมจังหวัด สำนักงานพาณิชย์จังหวัด และสำนักงานโยธาธิการและผังเมือง โดยการพิจารณาภาพรวมในเรื่องของเศรษฐกิจการพัฒนาอุตสาหกรรม การปรับปรุงบัญชีโรงงานอุตสาหกรรมให้มีการดำเนินการอุตสาหกรรมที่เพิ่มมากขึ้นจากเดิม โดยจะพิจารณาถึงความเหมาะสมและมีการปรับเปลี่ยนให้ยืดหยุ่นมากขึ้น แต่หลังจากที่นำไปปิดประกาศ ๙๐ วัน ปรากฏว่ามีคำร้องจากประชาชนในพื้นที่ที่เห็นว่าโรงงานที่มีการปรับเพิ่มเติมขึ้น ยังไม่สอดคล้องหรือไม่เหมาะสมกับพื้นที่ทุ่งกุลาร้องไห้ที่มีความสำคัญของทางจังหวัด อีกทั้งโรงงานที่มีอยู่เดิมพอเพียงต่อความต้องการ รวมทั้งผู้ร้องเห็นว่าที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) มีมากถึงร้อยละ ๗๐ ของพื้นที่ แต่ที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีเขามีกروبและเส้นทแยงสีเขียว) มีเพียงร้อยละ ๑๐ ของพื้นที่ ดังนั้นโรงงานอุตสาหกรรมยังสามารถดำเนินการในพื้นที่ชนบทและเกษตรกรรมได้ คณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดสุรินทร์จึงให้ตามผู้ร้อง

กรรมการผังเมือง (นายรังสี เหลืองวารินกุล ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย) กล่าวว่า เห็นด้วยกับคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ เนื่องจากควรต้องพิจารณาถึงนโยบายของรัฐบาลประกอบด้วย ขณะเดียวกันหากมีความสนใจในการเพาะปลูกข้าวหอมมะลิหรือเกษตรอินทรีย์ ควรจะมีนโยบายและวิธีการที่จะส่งเสริมให้มีการเพาะปลูก หากในพื้นที่มีการเพาะปลูกแบบเกษตรปลอดสารพิษหรือเกษตรอินทรีย์แล้ว คงมีนักลงทุนน้อยรายที่จะไปลงทุนในพื้นที่เพราะจะไม่คุ้มค่าในการลงทุน เว้นแต่จะเป็นการลงทุนผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรอินทรีย์ ฉะนั้นโอกาสที่จะเกิดขึ้นเป็นโรงงานก็คงจะน้อย

กรรมการผังเมือง (นายวีรนิติ ฐานสุพร ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) กล่าวว่า ผังเมืองรวมจังหวัดสุรินทร์มีที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีเขามีกروبและเส้นทแยงสีเขียว) เพียงส่วนน้อยของเขตผังทั้งหมด จึงควรต้องอนุรักษ์พื้นที่ดังกล่าวให้เป็นพื้นที่เกษตรกรรมขั้นดี เพราะโรงงานอุตสาหกรรมต่าง ๆ ที่จะเข้ามาดำเนินกิจการสามารถที่จะดำเนินกิจการในที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรมหรือที่ดินประเภทอื่นได้ และอีกประเด็นหนึ่งคือ ถ้าต้องการที่จะรักษาพื้นที่ดังกล่าวให้เป็นเกษตรกรรมอินทรีย์ อาจจะต้องปรับแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของการวางผังเมืองรวมจังหวัด กำหนดให้พื้นที่บริเวณดังกล่าวเป็นพื้นที่เกษตรกรรมขั้นดี

กรรมการผังเมือง (นายพีรพันธ์ คอทอง ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) กล่าวว่า เนื่องจากผู้ร้องมีความห่วงใยในเรื่องการปนเปื้อนจากมลพิษหรือการปนเปื้อนจากน้ำไปสู่แปลงนาข้าวเกษตรอินทรีย์ เพราะการรับรองมาตรฐานเกษตรอินทรีย์ตามมาตรฐานสากล จะต้องมีแนวกันชนของพื้นที่ หากมีโรงงานมาตั้งอยู่ในบริเวณใกล้เคียงกับพื้นที่เกษตรอินทรีย์ จะทำให้มีค่าใช้จ่ายในการป้องกันการปนเปื้อนสูงขึ้น แต่ถ้ามีกฎหมายที่จะสามารถควบคุมเรื่องของการปล่อยมลพิษของโรงงานอุตสาหกรรม ก็จะไม่สร้างผลกระทบต่อพื้นที่เกษตรกรรม

กรรมการผังเมือง (นายปรีชา ธรรมรงค์) กล่าวว่า ผังเมืองรวมที่กำลังพิจารณาคือ ผังเมืองรวมจังหวัด เป็นพื้นที่ขนาดใหญ่ การกำหนดรายละเอียดมากเกินไปจะมีผลกระทบต่อพื้นที่ ดังนั้นบัญชีโรงงานอุตสาหกรรมแบบท้ายกฎกระทรวงฯ ของผังเมืองรวมจังหวัดที่เป็นรูปแบบเดียวกับบัญชีโรงงานอุตสาหกรรมของผังเมืองรวมชุมชนหรือเมืองจึงไม่เหมาะสม ควรที่จะดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่ให้โรงงานอุตสาหกรรมที่ต่อเนื่องกับภาคเกษตรสามารถพัฒนาได้ แต่ควรห้ามเฉพาะอุตสาหกรรมซึ่งมีผลกระทบมีมลพิษสูงตามประกาศของกระทรวงอุตสาหกรรม จึงเห็นควรยกคำร้อง

ประธาน (นายชยพล ธิติศักดิ์ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย) กล่าวว่า ขอทราบเหตุผลที่กรมโยธาธิการและผังเมืองให้ตามคำร้องบางส่วน

เจ้าหน้าที่จากสำนักผังประเทศและผังภาค (นายสุเทพ ประเทืองโกเศศเรณู นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ) ชี้แจงว่า จากข้อมูลในกฎกระทรวงเดิมที่ได้อนุญาตให้สามารถประกอบกิจการโรงงานอุตสาหกรรมได้ ๑๔๖ ประเภท ซึ่งต่อมาได้มีการปรับแก้ไขเพิ่มเติม โดยหลังจากนำไปปิดประกาศ ๙๐ วัน ได้มีการเพิ่มจำนวนโรงงาน ๑๑๐ ประเภท และลดไปจำนวน ๒๑ ประเภท หลังจากนำไปปิดประกาศ ๙๐ วัน ผู้ร้องเห็นว่าบัญชีที่มีการเพิ่มเติมมาทั้งหมดยังไม่เหมาะสมและกฎกระทรวงฯ เดิมก็มีประเภท/ชนิดโรงงานพอเพียงสำหรับการที่จะให้ประเภทโรงงานอุตสาหกรรมประกอบกิจการอยู่แล้ว ส่วนการลดโรงงานบางประเภทออกนั้นเห็นว่าเหมาะสมเนื่องจากพื้นที่อนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม ควรจะต้องได้รับการดูแลเป็นพิเศษ ถ้าลดโรงงานในบางส่วนที่มีขนาดใหญ่และมลพิษออกไป ๑๔ ประเภทโรงงานจะช่วยทำให้การดูแลพื้นที่ที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งเมื่อกรมโยธาธิการและผังเมืองพิจารณาในเรื่องของเหตุผลดังกล่าว จึงเห็นถึงความจำเป็นที่จะต้องจัดการพื้นที่ให้ยังคงอยู่ ไม่ควรให้มีกิจกรรมอย่างอื่นเข้ามาในพื้นที่เป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะในเรื่อง การที่จะรักษาพื้นที่ปลูกข้าวหอมมะลิชั้นดีของประเทศเอาไว้ จึงเห็นว่าเหตุผลเพียงพอที่จะให้เป็นไปตามคำร้อง

กรรมการผังเมือง (นายรัชทิน ศยามานนท์) มีข้อซักถามว่า ในการพิจารณาประเภท/ชนิดโรงงานอุตสาหกรรมที่ไม่ทำให้เกิดมลพิษได้มีผู้เชี่ยวชาญด้านของสิ่งแวดล้อมมาเข้าร่วมพิจารณาด้วยหรือไม่ เนื่องจากเสี่ยงต่อการปนเปื้อนของสารที่เกิดจากโรงงานอุตสาหกรรมไปสู่การทำเกษตรอินทรีย์

เจ้าหน้าที่จากสำนักผังประเทศและผังภาค (นายสุเทพ ประเทืองโกเศศเรณู นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ) ชี้แจงว่า การพิจารณาปรับปรุงบัญชีโรงงานอุตสาหกรรมจังหวัดสุรินทร์ได้พิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยจะพิจารณาประเภท/ชนิด โรงงานอุตสาหกรรม ว่ามีความเหมาะสมและมีความจำเป็นหรือไม่

กรรมการผังเมือง (นายสง่า โภคบุตร) กล่าวว่า ในพื้นที่ของทุ่งกุลาร้องไห้ซึ่งเป็นพื้นที่อนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรมมีศักยภาพเหมาะสมกับการเกษตร มีชุมชนขนาดเล็กตั้งอยู่ในพื้นที่ด้วย ซึ่งโรงงานบางประเภทที่ไม่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรมแต่เกี่ยวข้องกับการให้บริการกับชุมชน ถ้าหากขาดโรงงานเหล่านั้นแล้วชุมชนก็จะเดือดร้อน จึงไม่ควรกังวลเรื่องโรงงานขนาดใหญ่ที่จะส่งผลกระทบต่อเกษตรอินทรีย์ เนื่องจากโรงงานขนาดใหญ่มักไม่สามารถไปตั้งอยู่ในพื้นที่ของทุ่งกุลาร้องไห้ได้ เพราะการขออนุญาตตั้งโรงงานขนาดใหญ่ ทางอุตสาหกรรมและทางจังหวัดก็คงจะไม่อนุญาตหากอุตสาหกรรมนั้นสร้างมลพิษที่ส่งผลกระทบต่อเรื่องของข้าวหอมมะลิ

กรรมการผังเมือง (นายภาณุ จันท์เจียวใช้ รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ) กล่าวว่า ตามแนวทางยุทธศาสตร์ในแง่ของการพัฒนาถ้าจะมุ่งส่งเสริมให้การปลูกข้าวหอมมะลิในพื้นที่ทุ่งกุลาร้องไห้ไปสู่มาตรฐานสากล จะต้องมีการดูแลในเรื่องสิ่งแวดล้อมอย่างละเอียดมากกว่าที่จะปล่อยให้ไปตามธรรมชาติ ซึ่งขณะนี้ยังไม่มีใครสามารถตอบได้ว่าอุตสาหกรรมที่เพิ่มขึ้นมาจะไม่ก่อให้เกิดมลพิษ ประเด็นหลักก็เห็นด้วยแต่ก็ไม่ควรที่จะกังวลมากเกินไปจนไปขวางการพัฒนาของพื้นที่และข้าวหอมมะลิให้ไปสู่สากล

กรรมการผังเมือง (นายพีรพันธ์ คอทอง ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) กล่าวว่า หากจังหวัดสุรินทร์ต้องการจะยกระดับข้าวหอมมะลิทุ่งกุลาร้องไห้ให้มีมาตรฐานเกษตรอินทรีย์ ซึ่งถ้าหากได้มาตรฐานเกษตรอินทรีย์จะทำให้มูลค่าของข้าวหอมมะลิเพิ่มสูงขึ้นมากและเป็นที่ต้องการของตลาดมากขึ้น ซึ่งมาตรฐานสหพันธ์เกษตรอินทรีย์นานาชาติจะมีรายละเอียดในเรื่องของการปนเปื้อนและทั้งเรื่องของแนวกันชนค่อนข้างมาก

กรรมการผังเมือง (นายปณิธาน จินดาฎ รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม) กล่าวว่า โรงงานทั้งหมดที่เพิ่มขึ้นมาเมื่อพิจารณาแล้วก็เป็นโรงงานที่ส่งเสริมภาคเกษตร ซึ่งไม่มีผลกระทบต่อมลภาวะในพื้นที่และมีความจำเป็นกับชุมชนด้วย

ประธานกรรมการผังเมือง (นายชยพล ธิติศักดิ์ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย) กล่าวว่า โรงงานอุตสาหกรรมที่เสนอนั้น เป็นเรื่องที่สำคัญสำหรับชุมชน เช่น โรงงานประเภท กรวด หิน ทราย ดิน ซึ่งต้องใช้ในการก่อสร้าง ดังนั้น จึงไม่ควรจำกัดสิทธิประชาชนในพื้นที่มากนัก

กรรมการผังเมือง (นายภาณุ จันท์เจียวใช้ รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ) กล่าวว่า เห็นด้วยกับคณะกรรมการพิจารณาคำร้องฯ แต่ควรใส่เหตุผลที่ว่าอุตสาหกรรมประเภทต่าง ๆ ที่เพิ่มขึ้นนั้นเป็นอุตสาหกรรมที่นอกจากต้องส่งเสริมให้สอดคล้องกับเกษตรอินทรีย์แล้ว ก็ควรควบคุมเข้มงวดกับอุตสาหกรรมที่จะเข้ามาสร้างในพื้นที่ด้วย

คณะกรรมการผังเมืองพิจารณาแล้ว ยกคำร้อง โดยให้คงบัญชีโรงงานอุตสาหกรรมแนบท้ายข้อกำหนด ในที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) บริเวณหมายเลข ๔.๑ - ๔.๒ ตามร่างแก้ไขกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัดสุรินทร์ ฉบับปิดประกาศ ๙๐ วัน ตามมติคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ ทั้งนี้ ควรจะต้องมีการควบคุมเข้มงวดในการป้องกันผลกระทบที่จะเกิดจากโรงงานด้วย

มติที่ประชุม ยกคำร้อง โดยให้คงบัญชีโรงงานอุตสาหกรรมแนบท้ายข้อกำหนด ในที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) บริเวณหมายเลข ๔.๑-๔.๒ ตามร่างแก้ไขกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัดสุรินทร์ ฉบับปิดประกาศ ๙๐ วัน ตามมติคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ ทั้งนี้ ควรจะต้องมีการควบคุมเข้มงวดในการป้องกันผลกระทบที่จะเกิดจากโรงงานด้วย

๔.๑.๒ เรื่อง คำร้องผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช

(กรณีการขอแก้ไขกฎกระทรวงให้ใช้บังคับ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามมาตรา ๒๖/๑)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการผังเมือง (นางสาวสิริกุล เลียงอนันต์) รายงานว่า ผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราชประกาศใช้บังคับเป็นกฎกระทรวงผังเมืองรวม เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๗ ดำเนินการวางและจัดทำผังโดยสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครศรีธรรมราช กรมโยธาธิการและผังเมือง มีพื้นที่วางผังประมาณ ๑๑,๕๖๗ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๗,๒๒๙,๖๖๘ ไร่ ครอบคลุมพื้นที่ทั้งจังหวัด ยังไม่ได้ถ่ายโอนภารกิจให้ท้องถิ่น มีพื้นที่เกี่ยวกับความมั่นคงทางทหาร ได้แก่ ค่ายวชิราวุธ อำเภอเมืองค่ายเทพสตรีศรีสุนทร อำเภอทุ่งสง ค่ายศรีนครินทรทรา อำเภอทุ่งสง และค่ายฝึกการรบพิเศษสิชล อำเภอสิชล

/- และได้...

และได้รับการยกเว้นการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ (๕) ข้อกำหนดที่จะให้ปฏิบัติหรือไม่ให้ปฏิบัติ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของผังเมืองรวมทุกประการ ตามมติคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๘ วันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการผังเมือง เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙ นำไปปิดประกาศ ๓๐ วัน เพื่อให้ประชาชนผู้มีส่วนได้เสียไปตรวจดูและยื่นคำร้อง ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ เมื่อครบกำหนดมีคำร้อง จำนวน ๑๕ ฉบับ ๑,๑๒๒ ราย ๘ เรื่อง โดยแยกเป็นคำร้องด้านการใช้ประโยชน์ที่ดิน จำนวน ๑ ฉบับ ๖๓ ราย ๑ เรื่อง คำร้องด้านการแก้ไขข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน จำนวน ๔ ฉบับ ๒๑๘ ราย ๔ เรื่อง และคำร้องด้านอื่น ๆ จำนวน ๑๐ ฉบับ ๑,๑๒๒ ราย ๓ เรื่อง เสนอคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัด นครศรีธรรมราช จำนวน ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ เสนอกรมโยธาธิการและผังเมือง เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ และเสนอคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ รายละเอียดคำร้องผังเมืองจังหวัดนครศรีธรรมราช ผู้วางผังจะนำเสนอต่อที่ประชุมต่อไป และได้แนะนำผู้เข้าร่วมประชุมชี้แจงจากจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เจ้าหน้าที่สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครศรีธรรมราช (นางสาววิชัยญา บำรุงชล นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ) ได้นำเสนอรายละเอียดคำร้องผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ.๒๕๕๖ พร้อมแสดงภาพประกอบ สรุปดังนี้

คำร้องด้านการใช้ประโยชน์ที่ดิน (จำนวน ๑ เรื่อง)

เรื่อง ขอเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) บริเวณหมายเลข ๔.๘ - ๑ ให้กลับไปเป็นที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (สีฟ้า)

บริเวณคำร้อง ที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) บริเวณหมายเลข ๔.๘ - ๑

ผู้ร้อง จำนวน ๑ ฉบับ ๖๓ ราย ได้แก่ นายประเสริฐ คงสงค์ และพวก รวม ๖๓ ราย

เหตุผลในการขอแก้ไข เพื่อเป็นการอนุรักษ์และรักษาสภาพแวดล้อมพื้นที่ที่เป็นที่ตั้งโครงการพระราชดำริและไม่ต้องการให้มีโรงงานขนาดใหญ่เข้ามาตั้งในพื้นที่เพราะจะทำให้สภาพแวดล้อมเสียหาย และทำลายระบบวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของชุมชน

ข้อเท็จจริง

๑. ผู้ร้องยื่นเอกสารประกอบคำร้องไม่ครบถ้วน โดยไม่แนบโฉนดที่ดินให้ครบถ้วนตามจำนวนผู้ร้อง

๒. สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครศรีธรรมราช ได้มีหนังสือที่ นศ ๐๐๒๒/ ๒๒๕๙ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงนายประเสริฐ คงสงค์ และพวก ขอให้ส่งเอกสารสำเนาโฉนดที่ดินหรือเอกสารสิทธิ์ แสดงความเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมาย ปรากฏว่า มีผู้ที่ยื่นคำร้องร่วมบางราย แจ้งว่าไม่รับทราบเรื่องการยื่นคำร้องแต่อย่างใด

๓. พื้นที่คำร้องส่วนใหญ่ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอยู่อาศัยและการเกษตร เช่น เลี้ยงกึ่งปลุกปาล์มน้ำมัน ทำเกษตรสวนผสม เป็นต้น

๔. จังหวัดนครศรีธรรมราชได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาการแก้ไขการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (สีฟ้า) และได้นำไปประชุมรับฟังความคิดเห็นประชาชนในกลุ่มอำเภอที่อยู่ในพื้นที่ที่ถูกกำหนดให้เป็นที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (สีฟ้า) แล้ว ซึ่งประชาชนในพื้นที่ส่วนใหญ่รับทราบและเข้าใจถึงเหตุผลที่แก้ไขตามที่เสนอ

๕. พื้นที่บริเวณคำร้องเป็นพื้นที่ที่อยู่บนพื้นดินไม่ใช่พื้นที่ที่เป็นทะเล ซึ่งมีประชาชนอยู่อาศัยและประกอบอาชีพด้านเกษตรกรรมและอื่น ๆ เป็นจำนวนมาก ซึ่งส่วนใหญ่เป็นที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ์โดยชอบด้วยกฎหมาย

/- ผลการ...

ผลการพิจารณาคำร้องฯ (มีมติสอดคล้องกัน)

คณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ มีความเห็นสอดคล้องกัน คือ ยกคำร้อง โดยให้คงการใช้ประโยชน์ที่ดินในที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) บริเวณหมายเลข ๔.๘ - ๑ ไว้ตามที่ร่างผังเมืองรวมจังหวัดกำหนด เนื่องจาก

๑. เจตนารมณ์และวัตถุประสงค์ของการกำหนดที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและการประมง (สีฟ้า) ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมหรือเกี่ยวข้องกับการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การประมง หรือสาธารณประโยชน์เท่านั้น

๒. เจตนารมณ์และวัตถุประสงค์ของการกำหนดที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการเกษตรกรรมหรือเกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม การอยู่อาศัย สถาบันการศึกษา สถาบันศาสนา สถาบันราชการ การสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ และการอนุรักษ์และส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

๓. พื้นที่ตามคำร้องตามกฎหมายกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นพื้นที่บนพื้นดินไม่ใช่พื้นที่ทะเล ลักษณะทางกายภาพเป็นพื้นที่อยู่อาศัยและพื้นที่การเกษตร เช่น เลี้ยงกุ้ง ปลูกปาล์มน้ำมัน ทำเกษตรสวนผสม เป็นต้น และอยู่ติดกันกับที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) บริเวณหมายเลข ๔.๘ ทั้งนี้ พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่ดินที่ประชาชนมีเอกสารสิทธิโดยชอบด้วยกฎหมาย

๔. ในหลักการผังเมือง ควรกำหนดพื้นที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (สีฟ้า) เฉพาะในพื้นที่ที่เป็นพื้นที่น้ำหรือทะเลเท่านั้น

๕. วัตถุประสงค์ในการแก้ไขเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินจากที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (สีฟ้า) เป็นที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) เพื่อการอนุรักษ์พื้นที่เกษตรกรรมโดยที่ประชาชนยังสามารถสร้างที่อยู่อาศัยหรือประกอบกิจการบางประเภทที่เอื้อต่อชีวิตความเป็นอยู่และพัฒนาพื้นที่ได้ และไม่ได้กระทบกับโครงการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำปากพนังอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ซึ่งเป็นโครงการเพื่อให้ราษฎรในพื้นที่มีความเป็นอยู่ที่ดีบนฐานทรัพยากรธรรมชาติที่สมดุล

๖. จังหวัดนครศรีธรรมราชได้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาการแก้ไขการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างรอบคอบ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนโดยส่วนรวมในพื้นที่ และมีการจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามกลุ่มอำเภอ ซึ่งส่วนใหญ่เห็นชอบให้แก้ไขจากที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (สีฟ้า) เป็นที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว)

๗. การขออนุญาตก่อสร้างใด ๆ เช่น อาคารที่อยู่อาศัย โรงงาน ฯลฯ นอกจากต้องเป็นไปตามกฎหมายผังเมืองแล้ว ยังจะต้องเป็นไปตามกฎหมายควบคุมอาคาร กฎหมายโรงงาน กฎหมายสิ่งแวดล้อม และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานเจ้าของกฎหมายนั้น ๆ จะเป็นผู้พิจารณาถึงความถูกต้อง เหมาะสม และผลกระทบต่อชุมชนประกอบด้วย

จึงเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อโปรดพิจารณา

คณะกรรมการผังเมืองพิจารณาแล้ว ยกคำร้อง โดยให้คงการใช้ประโยชน์ที่ดินในที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) บริเวณหมายเลข ๔.๘ - ๑ ไว้ตามที่ร่างแก้ไขกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราชฉบับปิดประกาศ ๓๐ วัน ตามมติคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช

มติที่ประชุม

ยกคำร้อง โดยให้คงการใช้ประโยชน์ที่ดินในที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาว มีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) บริเวณหมายเลข ๔.๘ - ๑ ไว้ตามที่ร่างแก้ไขกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราชฉบับปิดประกาศ ๓๐ วัน ตามมติคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณา คำร้องฯ กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช

คำร้องด้านการแก้ไขข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน (จำนวน ๔ เรื่อง)

เรื่องที่ ๑ ขอให้ยกเลิกการแก้ไขบัญชีโรงงานแนบท้ายข้อกำหนด ในที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบท และเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) จำนวน ๑๗ ลำดับ ดังนี้

- ๑) โรงงานลำดับที่ ๒ (๑) - (๑๐) ให้ยกเลิกโรงงานจำพวกที่ ๒ - ๓
- ๒) โรงงานลำดับที่ ๔ (๑) - (๗) ให้ยกเลิกโรงงานจำพวกที่ ๒ - ๓
- ๓) โรงงานลำดับที่ ๗ (๑) - (๕) ให้ยกเลิกโรงงานจำพวกที่ ๓
- ๔) โรงงานลำดับที่ ๘ (๒)
- ๕) โรงงานลำดับที่ ๙ (๓) - (๖) ให้ยกเลิกโรงงานจำพวกที่ ๒ - ๓
- ๖) โรงงานลำดับที่ ๓๔ (๕) - (๖)
- ๗) โรงงานลำดับที่ ๓๖ (๕)
- ๘) โรงงานลำดับที่ ๓๗
- ๙) โรงงานลำดับที่ ๕๐
- ๑๐) โรงงานลำดับที่ ๕๒ (๑) - (๔) ให้ยกเลิกโรงงานจำพวกที่ ๒ - ๓
- ๑๑) โรงงานลำดับที่ ๕๘ (๑) ให้ยกเลิกโรงงานจำพวกที่ ๒ - ๓
- ๑๒) โรงงานลำดับที่ ๘๘ (๒)
- ๑๓) โรงงานลำดับที่ ๘๙ ให้ยกเลิกโรงงานจำพวกที่ ๓
- ๑๔) โรงงานลำดับที่ ๙๒ ให้ยกเลิกโรงงานจำพวกที่ ๒ - ๓
- ๑๕) โรงงานลำดับที่ ๑๐๑
- ๑๖) โรงงานลำดับที่ ๑๐๕
- ๑๗) โรงงานลำดับที่ ๑๐๖

บริเวณคำร้อง ที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว)

บริเวณหมายเลข ๔.๘ - ๑

ผู้ร้อง จำนวน ๑ ฉบับ ๒๖ ราย ได้แก่ นายประเสริฐ คงสงค์ และผู้ร้องอื่น รวม ๒๖ ราย

เหตุผลในการขอแก้ไข เพื่อเป็นการอนุรักษ์และรักษาสภาพแวดล้อมพื้นที่ที่เป็นที่ตั้งโครงการพระราชดำริและไม่ต้องการให้มีโรงงานขนาดใหญ่เข้ามาตั้งในพื้นที่เพราะจะทำให้สภาพแวดล้อมเสียหายทำลายระบบวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของชุมชน

ข้อเท็จจริง

๑. ผู้ร้องยื่นเอกสารประกอบคำร้องไม่ครบถ้วน โดยไม่แนบโฉนดที่ดินให้ครบถ้วนตามจำนวนผู้ร้อง

๒. สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครศรีธรรมราช ได้มีหนังสือที่ นศ ๐๐๒๒/ ๒๒๕๙ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงนายประเสริฐ คงสงค์ และพวก ขอให้ส่งเอกสารสำเนาโฉนดที่ดินหรือเอกสารสิทธิ์ แสดงความเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมาย ปรากฏว่ามีผู้ที่ยื่นคำร้องร่วมบางราย แจ้งว่าไม่รับทราบเรื่องการยื่นคำร้องแต่อย่างใด

๓. พื้นที่คำร้องส่วนใหญ่ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอยู่อาศัยและการเกษตร เช่น เลี้ยงกุ้ง ปลูกปาล์มน้ำมัน ทำเกษตรสวนผสม เป็นต้น

๔. จังหวัดนครศรีธรรมราชได้ตั้งคณะกรรมการพิจารณาบัญชีแนบท้ายโรงงานผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งมีหน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาประเภท/ลำดับของโรงงานที่สามารถให้มีเพิ่มเติมในจังหวัดนครศรีธรรมราชได้ โดยการปรับเพิ่มประเภท ชนิด และจำพวก ของโรงงานอุตสาหกรรมในบัญชีท้ายข้อกำหนด ได้พิจารณาให้มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์และสภาพแวดล้อม โดยเพิ่มเติมเฉพาะโรงงานที่ต่อ ยอดผลผลิตทางการเกษตรของจังหวัด โรงงานที่มีความจำเป็นในการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานของจังหวัด เป็นต้น เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาผลกระทบต่อการประกอบอาชีพของประชาชน ผู้ประกอบกิจการ และอุตสาหกรรมในจังหวัดนครศรีธรรมราช และได้นำเรื่องการแก้ไขดังกล่าวไปประชุมรับฟังความคิดเห็นประชาชนตามกลุ่มอำเภอ ซึ่งประชาชนส่วนใหญ่รับทราบและเข้าใจถึงเหตุผลที่แก้ไขตามที่เสนอ

๕. สำหรับโรงงานขนาดใหญ่ที่ประชาชนมีความกังวลว่าจะได้รับผลกระทบต่อความเป็นอยู่หรือสิ่งแวดล้อมนั้น คณะทำงานได้มีการพิจารณาเงื่อนไขเพิ่มเติม เช่น การเพิ่มพื้นที่เว้นว่างจากแนวเขตที่ดินและพื้นที่ว่างของแปลงที่ดินที่ยื่นขออนุญาต การกำหนดประเภทวัตถุที่ไม่ให้ใช้ในการผลิต เช่น ถ่านหิน นิวเคลียร์ แกลบ ชีเสื่อย เป็นต้น

ผลการพิจารณาคำร้อง (มีความเห็นสอดคล้องกัน)

คณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ มีความเห็นสอดคล้องกัน คือ ยกคำร้อง โดยให้คงบัญชีโรงงานอุตสาหกรรมแนบท้ายข้อกำหนดสำหรับที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีชาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) ไว้ตามที่ร่างผังเมืองรวมจังหวัดกำหนด เนื่องจาก

๑. จังหวัดนครศรีธรรมราชได้ตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแก้ไขบัญชีโรงงานแนบท้ายข้อกำหนดอย่างรอบคอบ โดยประเภทและชนิดโรงงานที่กำหนดเพิ่มเติมให้ทำได้นั้น มีความจำเป็นและเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาโดยส่วนรวมของจังหวัดและประชาชนในทุกพื้นที่ รวมทั้งได้จัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามกลุ่มอำเภอแล้ว ซึ่งส่วนใหญ่มีความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมบัญชีโรงงานแนบท้ายข้อกำหนด

๒. สำหรับโรงงานขนาดใหญ่บางประเภทที่ประชาชนมีความกังวลว่าอาจจะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อมนั้น ได้มีการกำหนดมาตรการควบคุมเพิ่มเติมด้วย เช่น การเพิ่มพื้นที่เว้นว่าง จากแนวเขตที่ดินและพื้นที่ว่างของแปลงที่ดินที่ยื่นขออนุญาต รวมถึงการกำหนดประเภทวัตถุที่ไม่ให้ใช้ในการผลิต เช่น ถ่านหิน นิวเคลียร์ แกลบ ชีเสื่อย เป็นต้น

๓. การดำเนินการประกอบกิจการโรงงานประเภทต่าง ๆ นั้น ถึงแม้กฎหมายผังเมืองจะกำหนดให้มีได้ แต่การดำเนินการเพื่อขออนุญาตประกอบกิจการนั้น จะต้องเป็นไปตามกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย เช่น กฎหมายโรงงาน กฎหมายสิ่งแวดล้อม กฎหมายควบคุมอาคาร เป็นต้น

๔. การประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๓ (โรงงานขนาดใหญ่) นั้น นอกจากต้องเป็นไปตามกฎหมายผังเมืองแล้ว ยังจะต้องเป็นไปตามกฎหมายควบคุมอาคาร กฎหมายโรงงาน กฎหมายสิ่งแวดล้อม และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานเจ้าของกฎหมายนั้น ๆ จะเป็นผู้พิจารณาถึงความถูกต้อง เหมาะสม และผลกระทบต่อชุมชนประกอบด้วย ซึ่งต้องมีกระบวนการจัดทำ EIA หรือ EHIA และรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ด้วย หากประชาชนในพื้นที่ไม่ต้องการโรงงานขนาดใหญ่นั้นก็ไม่สามารถดำเนินการได้

๕. กิจการที่ดำเนินการมาก่อนกฎหมายผังเมืองใช้บังคับ แม้ข้อกำหนดกฎกระทรวงผังเมืองรวมจะห้ามดำเนินการ ก็ยังสามารถดำเนินการต่อไปได้ ตามมาตรา ๒๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

/- จึงเสนอ...

จึงเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อโปรดพิจารณา

คณะกรรมการผังเมืองพิจารณาแล้ว เห็นควรยกคำร้อง โดยให้คงบัญชีโรงงานอุตสาหกรรมแนบท้ายข้อกำหนดสำหรับที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีชาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) ไว้ตามที่ร่างแก้ไขกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช ฉบับปิดประกาศ ๓๐ วัน ตามมติคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช

มติที่ประชุม **ควรยกคำร้อง** โดยให้คงบัญชีโรงงานอุตสาหกรรมแนบท้ายข้อกำหนดสำหรับที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีชาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) ไว้ตามที่ร่างแก้ไขกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราชฉบับปิดประกาศ ๓๐ วัน ตามมติคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช

เรื่องที่ ๒ ขอให้ยกเลิกการแก้ไขบัญชีโรงงานอุตสาหกรรมแนบท้ายข้อกำหนด ในที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีชาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) จำนวน ๑๙ ลำดับ ได้แก่ โรงงานลำดับที่ ๒, ๔, ๗, ๘, ๙, ๓๔, ๓๕, ๓๖, ๓๗, ๕๐, ๕๒, ๕๘, ๘๘, ๘๙, ๙๐, ๙๒, ๑๐๑, ๑๐๕ และ ๑๐๖

บริเวณคำร้อง ที่ที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีชาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) บริเวณหมายเลข ๔.๖

ผู้ร้อง จำนวน ๑ ฉบับ ๔๐ ราย ได้แก่ นายเดชฤทธิ์ ไชยกุล และผู้ร้องอื่น รวม ๔๐ ราย

เหตุผลในการขอแก้ไข ต้องการรักษาสภาพแวดล้อมและไม่ต้องการโรงงานขนาดใหญ่

ข้อเท็จจริง

๑. ผู้ร้องยื่นเอกสารประกอบคำร้องไม่ครบถ้วน โดยไม่แนบโฉนดที่ดินให้ครบถ้วนตามจำนวนผู้ร้อง

๒. สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครศรีธรรมราช ได้มีหนังสือที่ นศ ๐๐๒๒/๒๒๖๐ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงนายเดชฤทธิ์ ไชยกุล ขอให้ส่งเอกสารสำเนาโฉนดที่ดินหรือเอกสารสิทธิ์แสดงความเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมาย และหนังสือที่ นศ ๐๐๒๒/๒๓๙๐ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงเจ้าของที่ดินที่ร่วมลงชื่อ ขอให้ส่งเอกสารสำเนาโฉนดที่ดินหรือเอกสารสิทธิ์แสดงความเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งปรากฏว่า มีผู้ที่ยื่นคำร้องร่วมบางราย อ้างว่าไม่รับทราบเรื่องการยื่นคำร้องแต่อย่างใด

๓. พื้นที่คำร้องส่วนใหญ่ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย การเกษตร เช่น ปลูกปาล์มน้ำมัน ทำเกษตรสวนผสม เป็นต้น

๔. จังหวัดนครศรีธรรมราชได้ตั้งคณะกรรมการพิจารณาบัญชีแนบท้ายโรงงานผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งมีหน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาประเภท/ลำดับ ของโรงงานที่สามารถให้มีเพิ่มเติมในจังหวัดนครศรีธรรมราชได้ โดยการปรับเพิ่มประเภท ชนิด และจำพวก ของโรงงานอุตสาหกรรมในบัญชีท้ายข้อกำหนด ได้พิจารณาให้มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์และสภาพแวดล้อม โดยเพิ่มเติมเฉพาะโรงงานที่ต่อยอดผลผลิตทางการเกษตรของจังหวัด โรงงานที่มีความจำเป็นในการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานของจังหวัด เป็นต้น เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาผลกระทบต่อการประกอบอาชีพของประชาชนผู้ประกอบการ และอุตสาหกรรมในจังหวัดนครศรีธรรมราช และได้้นำเรื่องการแก้ไขดังกล่าวไปประชุมรับฟังความคิดเห็นประชาชนตามกลุ่มอำเภอ ซึ่งประชาชนส่วนใหญ่รับทราบและเข้าใจถึงเหตุผลที่แก้ไขตามที่เสนอ

๕. สำหรับโรงงานขนาดใหญ่ที่ประชาชนมีความกังวลว่าจะได้รับผลกระทบต่อความเป็นอยู่หรือสิ่งแวดล้อมนั้น คณะทำงานได้มีการพิจารณาเงื่อนไขเพิ่มเติม เช่น การเพิ่มพื้นที่เว้นว่างจากแนวเขตที่ดินและพื้นที่ว่างของแปลงที่ดินที่ยื่นขออนุญาต การกำหนดประเภทวัตถุบที่ไม่ให้ใช้ในการผลิต เช่น ถ่านหิน นิวเคลียร์ แกลบ ชีลื้อย เป็นต้น

ผลการพิจารณาคำร้องฯ (มีความเห็นสอดคล้องกัน)

คณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ มีความเห็นสอดคล้องกัน คือ ยกคำร้อง โดยให้คงบัญชีโรงงานอุตสาหกรรมแนบท้ายข้อกำหนดสำหรับที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) ไว้ตามที่ร่างผังเมืองรวมจังหวัดกำหนด เนื่องจาก

๑. จังหวัดนครศรีธรรมราชได้ตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาแก้ไขบัญชีโรงงานอุตสาหกรรมแนบท้ายข้อกำหนดอย่างรอบคอบ โดยประเภทและชนิดโรงงานที่กำหนดเพิ่มเติมให้ทำได้นั้น มีความจำเป็นและเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาโดยส่วนรวมของจังหวัดและประชาชนในทุกพื้นที่ รวมทั้งได้จัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามกลุ่มอำเภอแล้ว ซึ่งส่วนใหญ่มีความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมบัญชีโรงงานแนบท้ายข้อกำหนด

๒. สำหรับโรงงานขนาดใหญ่บางประเภทที่ประชาชนมีความกังวลว่าอาจจะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อมนั้น ได้มีการกำหนดมาตรการควบคุมเพิ่มเติมด้วย เช่น การเพิ่มพื้นที่เว้นว่าง จากแนวเขตที่ดินและพื้นที่ว่างของแปลงที่ดินที่ยื่นขออนุญาต รวมถึงการกำหนดประเภทวัตถุบที่ไม่ให้ใช้ในการผลิต เช่น ถ่านหิน นิวเคลียร์ แกลบ ชีลื้อย เป็นต้น

๓. การดำเนินการประกอบกิจการโรงงานประเภทต่าง ๆ นั้น ถึงแม้กฎหมายผังเมืองจะกำหนดให้มีได้ แต่การดำเนินการเพื่อขออนุญาตประกอบกิจการนั้น จะต้องเป็นไปตามกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย เช่น กฎหมายโรงงาน กฎหมายสิ่งแวดล้อม กฎหมายควบคุมอาคาร เป็นต้น

๔. การประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๓ (โรงงานขนาดใหญ่) นั้น นอกจากต้องเป็นไปตามกฎหมายผังเมืองแล้ว ยังจะต้องเป็นไปตามกฎหมายควบคุมอาคาร กฎหมายโรงงาน กฎหมายสิ่งแวดล้อม และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานเจ้าของกฎหมายนั้น ๆ จะเป็นผู้พิจารณาถึงความถูกต้องเหมาะสมและผลกระทบต่อชุมชนประกอบด้วย ซึ่งต้องมีกระบวนการจัดทำ EIA หรือ EHIA และรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ด้วย หากประชาชนในพื้นที่ไม่ต้องการโรงงานขนาดใหญ่นั้นก็ไม่สามารถดำเนินการได้

๕. กิจการที่ดำเนินการมาก่อนกฎหมายผังเมืองใช้บังคับ แม้ข้อกำหนดกฎกระทรวงผังเมืองรวมจะห้ามดำเนินการ ก็ยังสามารถดำเนินการต่อไปได้ ตามมาตรา ๒๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

จึงเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อโปรดพิจารณา

คณะกรรมการผังเมืองพิจารณาแล้ว เห็นควรยกคำร้อง โดยให้คงบัญชีโรงงานอุตสาหกรรมแนบท้ายข้อกำหนดในที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) บริเวณหมายเลข ๔.๖ ไว้ตามที่ร่างแก้ไขกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช ฉบับปิดประกาศ ๓๐ วัน ตามมติคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช

มติที่ประชุม

เห็นควรยกคำร้อง โดยให้คงบัญชีโรงงานอุตสาหกรรมแนบท้ายข้อกำหนดในที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขวามีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) บริเวณหมายเลข ๔.๖ ไว้ตามร่างแก้ไขกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช ฉบับปิดประกาศ ๓๐ วัน ตามมติคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช

เรื่องที่ ๓ ขอให้ยกเลิกการแก้ไขบัญชีโรงงานอุตสาหกรรมแนบท้ายข้อกำหนด ในที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม จำนวน ๑๙ ลำดับ ได้แก่ โรงงานลำดับที่ ๒, ๔, ๗, ๘, ๙, ๓๔, ๓๕, ๓๖, ๓๗, ๕๐, ๕๒, ๕๘, ๘๘, ๘๙, ๙๐, ๙๒, ๑๐๑, ๑๐๕ และ ๑๐๖

บริเวณคำร้อง ที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขวามีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) บริเวณหมายเลข ๔.๘

ผู้ร้อง จำนวน ๑ ฉบับ ๘๙ ราย ได้แก่ นางวิภา สันตยานนท์ และผู้ร้องอื่น รวม ๘๙ ราย

เหตุผลในการขอแก้ไข ต้องการรักษาสภาพแวดล้อมและไม่ต้องการโรงงานขนาดใหญ่

ข้อเท็จจริง

๑. บริเวณพื้นที่คำร้องส่วนใหญ่ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย การทำการเกษตรปลูกปาล์มน้ำมัน ประชาชนในพื้นที่ได้รับผลกระทบจากโรงงานผลิตน้ำมันปาล์ม โรงงานชีวมวล ซึ่งได้ดำเนินการก่อนที่จะมีกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ. ๒๕๕๖

๒. สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครศรีธรรมราช ได้มีการประสานผู้แทนกลุ่มในการยื่นคำร้อง ซึ่งได้มีการไปจัดประชาคมหมู่บ้านเพิ่มเติม แต่ยังไม่มีการลงความเห็นที่ชัดเจนว่า เห็นด้วยกับการยกเลิกการแก้ไขเพิ่มเติมโรงงาน ทั้ง ๑๙ ประเภท/ลำดับ และเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙ กลุ่มตัวแทนตำบลกระเกตได้ส่งรายชื่อมาเพิ่มจำนวน ๘๑๔ คน

๓. จังหวัดนครศรีธรรมราชได้ตั้งคณะทำงานพิจารณابัญชีแนบท้ายโรงงานผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งมีหน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาประเภท/ลำดับ ของโรงงานที่สามารถให้มีเพิ่มเติมในจังหวัดนครศรีธรรมราชได้ โดยการปรับเพิ่มประเภท ชนิด และจำพวก ของโรงงานอุตสาหกรรมในบัญชีท้ายข้อกำหนด ได้พิจารณาให้มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์และสภาพแวดล้อม โดยเพิ่มเติมเฉพาะโรงงานที่ต่อ ยอดผลิตทางการเกษตรของจังหวัด โรงงานที่มีความจำเป็นในการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานของจังหวัด เป็นต้น เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาผลกระทบต่อการประกอบอาชีพของประชาชน ผู้ประกอบกิจการ และอุตสาหกรรมในจังหวัดนครศรีธรรมราช และได้้นำเรื่องการแก้ไขดังกล่าวไปประชุมรับฟังความคิดเห็นประชาชนตามกลุ่มอำเภอ ซึ่งประชาชนส่วนใหญ่รับทราบและเข้าใจถึงเหตุผลที่แก้ไขตามที่เสนอ

๔. สำหรับโรงงานขนาดใหญ่ที่ประชาชนมีความกังวลว่าจะได้รับผลกระทบต่อความเป็นอยู่หรือสิ่งแวดล้อมนั้น คณะทำงานได้มีการพิจารณาเงื่อนไขเพิ่มเติม เช่น การเพิ่มพื้นที่เว้นว่างจากแนวเขตที่ดินและพื้นที่ว่างของแปลงที่ดินที่ยื่นขออนุญาต การกำหนดประเภทวัตถุที่ไม่ให้ใช้ในการผลิต เช่น ถ่านหิน นิวเคลียร์ แกลบ ชีเสื่อย เป็นต้น

ผลการพิจารณาคำร้องฯ (มีความเห็นสอดคล้องกัน)

คณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ มีความเห็นสอดคล้องกัน คือ ยกคำร้อง โดยให้คงบัญชีโรงงานอุตสาหกรรมแนบท้ายข้อกำหนดสำหรับที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขวามีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) ไว้ตามที่ร่างผังเมืองรวมจังหวัดกำหนด เนื่องจาก

๑. จังหวัดนครศรีธรรมราชได้ตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแก้ไขบัญชีโรงงานแนบท้ายข้อกำหนดอย่างรอบคอบ โดยประเภทและชนิดโรงงานที่กำหนดเพิ่มเติมให้ทำได้นั้น มีความจำเป็นและเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาโดยส่วนรวมของจังหวัดและประชาชนในทุกพื้นที่ รวมทั้งได้จัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามกลุ่มอำเภอแล้ว ซึ่งส่วนใหญ่มีความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมบัญชีโรงงานแนบท้ายข้อกำหนด

๒. สำหรับโรงงานขนาดใหญ่บางประเภทที่ประชาชนมีความกังวลว่าอาจจะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อมนั้น ได้มีการกำหนดมาตรการควบคุมเพิ่มเติมด้วย เช่น การเพิ่มพื้นที่เว้นว่าง จากแนวเขตที่ดินและพื้นที่ว่างของแปลงที่ดินที่ยื่นขออนุญาต รวมถึงการกำหนดประเภทวัตถุดิบที่ไม่ให้ใช้ ในการผลิต เช่น ถ่านหิน นิวเคลียร์ แกลบ ชีเลื่อย เป็นต้น

๓. การดำเนินการประกอบกิจการโรงงานประเภทต่าง ๆ นั้น ถึงแม้กฎหมายผังเมืองจะกำหนดให้มีได้ แต่การดำเนินการเพื่อขออนุญาตประกอบกิจการนั้น จะต้องเป็นไปตามกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย เช่น กฎหมายโรงงาน กฎหมายสิ่งแวดล้อม กฎหมายควบคุมอาคาร เป็นต้น

๔. การประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๓ (โรงงานขนาดใหญ่) นั้น นอกจากต้องเป็นไปตามกฎหมายผังเมืองแล้ว ยังจะต้องเป็นไปตามกฎหมายควบคุมอาคาร กฎหมายโรงงาน กฎหมายสิ่งแวดล้อม และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานเจ้าของกฎหมายนั้น ๆ จะเป็นผู้พิจารณาถึงความถูกต้อง เหมาะสม และผลกระทบต่อชุมชนประกอบด้วย ซึ่งต้องมีกระบวนการจัดทำ EIA หรือ EHIA และรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ด้วย หากประชาชนในพื้นที่ไม่ต้องการโรงงานขนาดใหญ่นั้นก็ไม่สามารถดำเนินการได้

๕. กิจการที่ดำเนินการมาก่อนกฎหมายผังเมืองใช้บังคับ แม้ข้อกำหนดกฎกระทรวงผังเมืองรวมจะห้ามดำเนินการ ก็ยังสามารถดำเนินการต่อไปได้ ตามมาตรา ๒๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

จึงเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อโปรดพิจารณา

คณะกรรมการผังเมืองพิจารณาแล้ว ยกคำร้อง โดยให้คงบัญชีโรงงานอุตสาหกรรมแนบท้าย

ข้อกำหนดสำหรับที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีชาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) ไว้ตามที่ร่างแก้ไขกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราชฉบับปิดประกาศ ๓๐ วัน ตามมติคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช

มติที่ประชุม ยกคำร้อง โดยให้คงบัญชีโรงงานอุตสาหกรรมแนบท้ายข้อกำหนดสำหรับที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีชาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) ไว้ตามที่ร่างแก้ไขกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราชฉบับปิดประกาศ ๓๐ วัน ตามมติคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช

เรื่องที่ ๔ ขอเปลี่ยนข้อกำหนดที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้สามารถ “เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ทำการประมง การอยู่อาศัย สถาบันการศึกษา สถาบันราชการ การสาธารณสุขปศุสัตว์ และการอนุรักษ์ส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม การผลิตพลังงานไฟฟ้าจากลมและแสงอาทิตย์ อุตสาหกรรมประเภทที่ ๑ - ๒ - ๓ ได้” และให้เขียน วรรคสองว่า “ที่ดินประเภทนี้ ซึ่งเอกชนเป็นเจ้าของหรือครอบครองโดยชอบกฎหมาย หรือมีเอกสารสิทธิ์ ให้สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำเค็ม ประมง สามารถสร้างที่อยู่อาศัยประเภทบ้านเดี่ยวที่มีขนาดไม่เกิน ๒๐๐ ตารางเมตร มีความสูงของอาคารไม่เกิน ๘ เมตร และมีใช้จัดสรรที่ดินเท่านั้น ให้วัดความสูงจากพื้นดินถึงดาดฟ้า สำหรับอาคารทรงจั่วหรือปั้นหยาให้วัดจากระดับพื้นดินถึงยอดผนังของชั้นสูงสุด” เหมือนกับที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

/- บริเวณ...

บริเวณคำร้อง ที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว)

บริเวณหมายเลข ๔.๘ - ๑

ผู้ร้อง จำนวน ๑ ฉบับ ๖๓ ราย ได้แก่ นายประเสริฐ คงสงค์ และผู้ร้องอื่น รวม ๖๓ ราย

เหตุผลในการขอแก้ไข เพื่อเป็นการอนุรักษ์และรักษาสภาพแวดล้อมพื้นที่ที่เป็นที่ตั้งโครงการพระราชดำริ และไม่ต้องทำให้มีโรงงานขนาดใหญ่เข้ามาตั้งในพื้นที่ เพราะจะทำให้สภาพแวดล้อมเสียหาย ทำลายระบบวิถีชีวิต ความเป็นอยู่ของชุมชน

ข้อเท็จจริง

๑. ผู้ร้องยื่นเอกสารประกอบคำร้องไม่ครบถ้วน โดยไม่แนบโฉนดที่ดินให้ครบถ้วนตามจำนวนผู้ร้อง

๒. สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครศรีธรรมราช ได้มีหนังสือที่ นศ ๐๐๒๒/ ๒๒๕๙ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงนายประเสริฐ คงสงค์ ขอให้ส่งเอกสารสำเนาโฉนดที่ดินหรือเอกสารสิทธิ์แสดงความเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมาย และหนังสือที่ นศ ๐๐๒๒/๒๓๘๘ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงเจ้าของที่ดินที่ร่วมลงชื่อ ขอให้ส่งเอกสารสำเนาโฉนดที่ดินหรือเอกสารสิทธิ์แสดงความเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งปรากฏว่ามีผู้ที่ยื่นคำร้องร่วมบางราย แจ้งว่าไม่รับทราบเรื่องการยื่นคำร้องแต่อย่างใด

๓. ในการแก้ไขผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช ไม่ได้มีการพิจารณาแก้ไขในเรื่องของข้อกำหนดที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและการประมง (สีฟ้า) แต่อย่างใด

ผลการพิจารณาคำร้องฯ (มีความเห็นสอดคล้องกัน)

คณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ มีความเห็นสอดคล้องกัน คือ ยกคำร้อง โดยให้คงข้อกำหนดที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) ไว้ตามที่ร่างผังเมืองรวมจังหวัดกำหนด เนื่องจาก

๑. เป็นคำร้องนอกประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ. ๒๕๕๖ หรือผู้ร้องยื่นคำร้องไม่ตรงกับประเด็นที่ปิดประกาศ ๓๐ วัน

๒. ข้อกำหนดที่ผู้ร้องขอเพิ่มเติมในการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและการประมง (สีฟ้า) เช่น การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ การอยู่อาศัย การผลิตพลังงานไฟฟ้าจากลมและแสงอาทิตย์ อุตสาหกรรม เป็นต้น สามารถดำเนินการในที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) ได้อยู่แล้ว

จึงเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อโปรดพิจารณา

คณะกรรมการผังเมืองพิจารณาแล้ว ยกคำร้อง โดยให้คงข้อกำหนดที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) ไว้ตามที่ร่างแก้ไขกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราชฉบับปิดประกาศ ๓๐ วัน ตามมติคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช

มติที่ประชุม

ยกคำร้อง โดยให้คงข้อกำหนดที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) ไว้ตามที่ร่างแก้ไขกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราชฉบับปิดประกาศ ๓๐ วัน ตามมติคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช

คำร้องด้านอื่น ๆ (จำนวน ๓ เรื่อง)

เรื่องที่ ๑ ขอให้ยกเลิกการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ. ๒๕๕๖

บริเวณคำร้อง ผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช

ผู้ร้อง จำนวน ๘ ฉบับ ๓๗๕ ราย ได้แก่

๑. นายประเสริฐ คงสงค์ และพวก รวม ๖๓ ราย
๒. นางวิภา สันตยานนท์ และพวก รวม ๘๙ ราย
๓. นายसानนท์ สนทะมิโน และพวก รวม ๒๘ ราย
๔. นายชาติรี เพชรแก้ว และพวก รวม ๒๓ ราย
๕. นางสมพร พูลสวัสดิ์ และพวก รวม ๕๕ ราย
๖. นายณรงค์ ไชยคง และพวก รวม ๒๓ ราย
๗. นางมยุรี ไชยคง และพวก รวม ๕๔ ราย
๘. นายเดชฤทธิ์ ไชยกุล และพวก รวม ๔๐ ราย

เหตุผลในการขอแก้ไข

๑. การแก้ไขเปลี่ยนแปลงที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและการประมง (สีฟ้า) เป็นที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีเขามีกกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) มีผลกระทบต่อวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ขัดกับเจตนารมณ์ของโครงการพระราชดำริลุ่มน้ำปากพนัง
๒. การแก้ไขขัดกับหลักการผังเมืองรวมเป็นการแก้ไขให้โรงงานขนาดใหญ่อยู่ร่วมกับที่อยู่อาศัย
๓. ขัดหลักการใช้ข้อกำหนดที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีเขามีกกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) เนื่องจากโรงงานจำพวกที่ ๓ ไม่สามารถดำเนินการได้แต่ยังมีเจตนาให้แก้ไข ทั้ง ๑๙ ประเภท
๔. ขัดกับหลักการมีส่วนร่วม ไม่ได้ดำเนินการจัดเวทีความคิดเห็นประชาชนอย่างทั่วถึง

ข้อเท็จจริง

๑. ผู้ร้องยื่นเอกสารประกอบคำร้องไม่ครบถ้วน โดยไม่แนบโฉนดที่ดินให้ครบถ้วนตามจำนวนผู้ร้อง
๒. สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครศรีธรรมราช ได้มีหนังสือที่ นศ ๐๐๒๒/๒๒๕๙ - ๒๒๖๕ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงตัวแทนผู้ร้องทั้ง ๗ ราย ขอให้ส่งเอกสารสำเนาโฉนดที่ดินหรือเอกสารสิทธิ์แสดงความเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมาย และหนังสือที่ นศ ๐๐๒๒/๒๓๘๗- ๒๓๙๔ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงเจ้าของที่ดินที่ร่วมลงชื่อ ขอให้ส่งเอกสารสำเนาโฉนดที่ดินหรือเอกสารสิทธิ์แสดงความเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งปรากฏว่ามีผู้ที่ยื่นคำร้องร่วมบางราย แจ้งว่าไม่รับทราบเรื่องการยื่นคำร้องแต่อย่างใด

๓. จังหวัดนครศรีธรรมราช ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงาน จำนวน ๓ ชุด ได้แก่

๑) คณะทำงานพิจารณาบัญชีแนบท้ายโรงงานผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช

๒) คณะทำงานพิจารณาแก้ไขการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและการประมง (สีฟ้า) ผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช

๓) คณะทำงานการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นภาคประชาชนผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช มีหน้าที่ให้คำปรึกษาและให้ข้อคิดเห็น พร้อมนำไปรับฟังความคิดเห็นประชาชน

๔. การแก้ไขเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและการประมง (สีฟ้า) เป็นที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีเขามีกกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นไปตามสภาพข้อเท็จจริงของพื้นที่และบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ที่ไม่สามารถก่อสร้างหรือดำเนินกิจการได้ เนื่องจากข้อกำหนดที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและการประมง (สีฟ้า) ห้ามก่อสร้างหรือดำเนินกิจการดังกล่าว

๕. การปรับเปลี่ยนประเภท ชนิด และจำพวก ของโรงงานอุตสาหกรรมในบัญชีท้ายข้อกำหนด ได้พิจารณาให้มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์และสภาพแวดล้อม อีกทั้งเป็นการบรรเทาปัญหาผลกระทบต่อ การประกอบอาชีพของประชาชน ผู้ประกอบกิจการ และอุตสาหกรรมในจังหวัด และได้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นประชาชนตามกลุ่มอำเภอ ซึ่งประชาชนส่วนใหญ่รับทราบและเข้าใจถึงเหตุผลที่แก้ไขตามที่เสนอ

๖. สำหรับโรงงานขนาดใหญ่ที่ประชาชนมีความกังวลว่าจะได้รับผลกระทบต่อความเป็นอยู่หรือ สิ่งแวดล้อมนั้น คณะทำงานได้มีการพิจารณาเงื่อนไขเพิ่มเติม เช่น การเพิ่มพื้นที่เว้นว่างจากแนวเขตที่ดินและพื้นที่ว่าง ของแปลงที่ดินที่ยื่นขออนุญาต การกำหนดประเภทวัตถุดิบที่ไม่ให้ใช้ในการผลิต เช่น ถ่านหิน นิวเคลียร์ แกลบ ชี้เลื่อย เป็นต้น

ผลการพิจารณาคำร้องฯ (มีความเห็นสอดคล้องกัน)

คณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะกรรมการ ผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ มีความเห็นสอดคล้องกัน คือ ยกคำร้อง เนื่องจาก

๑. ผังเมืองรวมเป็นเรื่องของการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินในอนาคต เพื่อให้การพัฒนาเมือง เป็นไปอย่างสอดคล้องเหมาะสม มีระเบียบ อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และศิลปวัฒนธรรม ไม่มีปัญหา ด้านมลภาวะและสิ่งแวดล้อม เป็นเมืองที่น่าอยู่และยั่งยืน ซึ่งทุกชุมชนควรต้องมีการวางผังเมือง รวมทั้งการวางผังเมืองรวมใหม่ หรือการปรับปรุงผังเมืองรวม

๒. พระราชบัญญัติว่าด้วยการผังเมือง เปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้เสียยื่นคำร้องขอแก้ไขหรือ เปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมได้ ทั้งในช่วงระหว่างการปิดประกาศ ๙๐ วัน และในช่วงที่ผังเมืองรวมมีผลบังคับใช้แล้วโดยแก้ไขกฎกระทรวงแล้วปิดประกาศ ๓๐ วันตามมาตรา ๒๖/๑ ทั้งนี้ โดยมีเหตุผลที่เหมาะสมตามหลักการผังเมือง

๓. กระบวนการวางผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราชใช้เวลานานมากกว่าจะออกเป็น กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ. ๒๕๕๖ ทำให้สภาพการณ์และสิ่งแวดล้อม มีการเปลี่ยนแปลงไปจากเดิมอย่างมาก ประชาชน ผู้ประกอบการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับผลกระทบจากการ ที่ข้อกำหนดและบัญชีโรงงานแนบท้ายไม่ครอบคลุมอุตสาหกรรมที่จะดำเนินการเพื่อการพัฒนาในภาคอุตสาหกรรม ของจังหวัดได้อย่างเหมาะสมในปัจจุบัน รวมทั้งข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินบางประเภทมีผลกระทบต่อพัฒนาจังหวัด

๔. พระราชบัญญัติการผังเมือง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๒๖/๑ ให้กรมโยธาธิการ และผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นแล้วแต่กรณี สามารถดำเนินการแก้ไขผังเมืองรวมเฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใด ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อม โดยเสนอคณะกรรมการผังเมืองพิจารณา

๕. จังหวัดนครศรีธรรมราชได้ตั้งคณะทำงาน ๓ ชุด เพื่อพิจารณาประเด็นแก้ไขและมีการประชุม ประชาชนระดับกลุ่มอำเภอ ๔ ครั้ง และระดับจังหวัด ๑ ครั้ง และมีความเห็นของคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดฯ ความเห็นของกรมโยธาธิการและผังเมือง ความเห็นของคณะกรรมการผังเมืองเพื่อพิจารณาด้านผังเมือง และคณะกรรมการผังเมือง ซึ่งเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนกฎหมายผังเมืองเพื่อประโยชน์ต่อการพัฒนาจังหวัด

๖. กรมโยธาธิการและผังเมืองได้ดำเนินการแก้ไขกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามกระบวนการและลำดับขั้นตอนของกฎหมายอย่างถูกต้องและครบถ้วนแล้ว

จึงเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อโปรดพิจารณา

คณะกรรมการผังเมืองพิจารณาแล้ว ยกคำร้อง โดยให้คงการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช ไว้ตามร่างแก้ไขกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช ฉบับปิดประกาศ ๓๐ วัน ตามมติคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะที่ปรึกษา ผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช

/- มติที่ประชุม...

มติที่ประชุม

ยกคำร้อง โดยให้คงการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัด นครศรีธรรมราช ไว้ตามร่างแก้ไขกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช ฉบับปิดประกาศ ๓๐ วัน ตามมติคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ กรมโยธาธิการ และผังเมือง และคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช

เรื่องที่ ๒ ขอให้ยกเลิกการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า (สีม่วง) บริเวณ หมายเลข ๒.๗ พิจารณาปรับเปลี่ยนเป็นที่ดินประเภทชุมชน (สีชมพู) ขนาดพื้นที่ประมาณ ๒.๔๖ ตารางกิโลเมตร หรือ ๑,๕๓๗ ไร่

บริเวณคำร้อง ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า (สีม่วง) บริเวณหมายเลข ๒.๗ ที่ดิน ของผู้ร้องอยู่ในที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) บริเวณหมายเลข ๔.๘

ผู้ร้อง จำนวน ๑ ฉบับ ๗๔๖ ราย ได้แก่ นายนิติภูมิ เสนเอี่ยม และพวก รวม ๗๔๖ ราย

เหตุผลในการขอแก้ไข เนื่องจาก โรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม โรงงานผลิตแป้งขนมจีน ฟาร์มเลี้ยงหมู ขนาดใหญ่ได้ส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ อีกทั้งตำบลทรายขาวมีการขยายตัวของชุมชน บ้านเรือน หนาแน่น

ข้อเท็จจริง

๑. เนื่องจากเป็นประเด็นที่นอกเหนือจากการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัด นครศรีธรรมราช พ.ศ. ๒๕๕๖

๒. สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครศรีธรรมราช ได้มีหนังสือที่ นศ ๐๐๒๒/๒๑๙๙ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ จัดส่งข้อมูลดังกล่าวให้สำนักผังประเทศและผังภาค เพื่อเป็นข้อมูลในการพิจารณา ปรับปรุงผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราชต่อไป

ผลการพิจารณาคำร้องฯ (มีความเห็นสอดคล้องกัน)

คณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะอนุกรรมการ ผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ มีความเห็นสอดคล้องกัน คือ ยกคำร้อง เนื่องจาก เป็นคำร้องนอกประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติม กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ. ๒๕๕๖ หรือผู้ร้องยื่นคำร้องไม่ตรงกับประเด็น ที่ปิดประกาศ ๓๐ วัน

จึงเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อโปรดพิจารณา

คณะกรรมการผังเมืองพิจารณาแล้ว ยกคำร้อง โดยให้คงการแก้ไขประโยชน์ที่ดินประเภท อุตสาหกรรมและคลังสินค้า (สีม่วง) บริเวณหมายเลข ๒.๗ ไว้ตามร่างแก้ไขกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัด นครศรีธรรมราช ฉบับปิดประกาศ ๓๐ วัน ตามมติคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช

มติที่ประชุม

ยกคำร้อง โดยให้คงการแก้ไขประโยชน์ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า (สีม่วง) บริเวณ หมายเลข ๒.๗ ไว้ตามร่างแก้ไขกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช ฉบับปิดประกาศ ๓๐ วัน ตามมติคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ กรมโยธาธิการ และผังเมือง และคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช

เรื่องที่ ๓ ขอให้ยกเลิกการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ (สีเขียวอ่อนและเส้นทแยงสีขาว) บริเวณหมายเลข ๗.๑๘ เป็นที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว)

บริเวณคำร้อง ที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ (สีเขียวอ่อนและเส้นทแยงสีขาว) บริเวณหมายเลข ๗.๑๘

/- ผู้ร้อง...

ผู้ร้อง จำนวน ๑ ฉบับ ๑ ราย ได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลน้ำตก

เหตุผลในการขอแก้ไข เนื่องจาก พื้นที่หมู่ ๓ ตำบลน้ำตก เป็นที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ์และไม่มีเอกสารสิทธิ์ การกำหนดพื้นที่ดังกล่าวเป็นที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ ทำให้เกิดความเสียหายต่อสิทธิทำกินและวิถีชีวิตเกษตรกร

ข้อเท็จจริง

๑. เนื่องจากเป็นประเด็นที่นอกเหนือจากการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัด นครศรีธรรมราช พ.ศ. ๒๕๕๖

๒. สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครศรีธรรมราช ได้มีหนังสือที่ นศ ๐๐๒๒/๒๒๔๔ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำตก โดยได้แจ้งว่า การกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช จะไม่กระทบสิทธิการครอบครองแต่อย่างใด และได้ส่งสำเนาหนังสือ ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเพื่อประกอบการพิจารณาในการปรับปรุงผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราชต่อไป

ผลการพิจารณาคำร้องฯ (มีความเห็นสอดคล้องกัน)

คณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะกรรมการ ผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ มีความเห็นสอดคล้องกัน คือ ยกคำร้อง เนื่องจาก เป็นคำร้องนอกประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติม กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ. ๒๕๕๖ หรือผู้ร้องยื่นคำร้องไม่ตรงกับประเด็น ที่ปิดประกาศ ๓๐ วัน

จึงเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อโปรดพิจารณา

คณะกรรมการผังเมืองพิจารณาแล้ว ยกคำร้อง โดยให้คงการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทอนุรักษ์ ป่าไม้ (สีเขียวอ่อนและเส้นทแยงสีขาว) บริเวณหมายเลข ๗.๑๘ ไว้ตามร่างแก้ไขกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัด นครศรีธรรมราช ฉบับปิดประกาศ ๓๐ วัน ตามมติคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ กรมโยธาธิการและ ผังเมือง และคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช

มติที่ประชุม ยกคำร้อง โดยให้คงการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ (สีเขียวอ่อนและเส้นทแยง สีขาว) บริเวณหมายเลข ๗.๑๘ ไว้ตามร่างแก้ไขกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัด นครศรีธรรมราช ฉบับปิดประกาศ ๓๐ วัน ตามมติคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดนครศรีธรรมราช

๔.๒ เรื่อง ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การขอ แก้ไขกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองเชียงใหม่ พ.ศ.๒๕๕๕ ประเด็นการขอยกเว้นความสูงของอาคาร กรณีโครงการขยายขนาดโรงพยาบาลสันทราย จังหวัดเชียงใหม่

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการผังเมือง (นางสาวสิริกุล เลียงอนันต์) รายงานว่า สืบเนื่อง จากการประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐ วาระที่ ๔.๒ เรื่อง ความเห็นของ คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การขอแก้ไขกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมือง เชียงใหม่ พ.ศ.๒๕๕๕ ประเด็นการขอยกเว้นความสูงของอาคาร กรณีโครงการขยายขนาดโรงพยาบาลสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ มีมติที่ประชุมมอบให้สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดเชียงใหม่ ไปเพิ่มเติมข้อมูลในเรื่อง แบบแปลนของอาคารที่จะสร้างโดยให้เชิญเจ้าหน้าที่ผู้ที่เกี่ยวข้อง มาให้ข้อมูลกรณีกรรมการผังเมืองมีปัญหาข้อซักถาม แล้วนำมาเสนอคณะกรรมการผังเมืองอีกครั้ง

กรมโยธาธิการและผังเมือง โดยสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดเชียงใหม่ ได้พิจารณาเพิ่มเติมข้อมูลในเรื่องรายละเอียดของอาคารที่จะสร้างตามมติคณะกรรมการผังเมืองเรียบร้อยแล้ว สำหรับรายละเอียดเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบจะได้นำเสนอต่อไป และขอแนะนำผู้เข้าร่วมประชุมจากจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เจ้าหน้าที่จากสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดเชียงใหม่ (นางสาวจันทรา เกื้อดวง นักผังเมืองชำนาญการ) ได้นำเสนอรายละเอียดการขอแก้ไขกฎกระทรวงผังเมืองรวมเมืองเชียงใหม่พร้อมแสดงภาพประกอบ สรุปดังนี้

ลักษณะที่ตั้งของบริเวณที่จะทำการก่อสร้างโรงพยาบาลสันทราย ทิศเหนือจะติดกับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๒๖๐ (ถนนสันทราย-แมริม) มีเขตทาง ๒ ช่องจราจร ผังตรงข้ามเป็นพื้นที่ของอาคารพาณิชย์กรรม มีลักษณะของอาคารเป็นตึกแถว ๒ ชั้น เป็นส่วนใหญ่ ทิศตะวันออกติดกับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๐๑ (ถนนเชียงใหม่ - พ้าว) ผังตรงข้ามของถนนเป็นร้านขายวัสดุก่อสร้างและโรงเรียนสันทรายวิทยาคม ทิศใต้เป็นสหกรณ์โคนมแม่ใจ ตลาดกลางการเกษตร และสถานีบริการน้ำมัน และทิศตะวันตกติดกับโรงพยาบาลสันทราย ในปัจจุบัน จากภาพถ่ายทางอากาศจะเห็นได้ว่าการก่อสร้างอาคารเต็มพื้นที่แล้ว ซึ่งจากการสำรวจในรัศมี ๕ กิโลเมตร ไม่มีเขตโบราณสถานตั้งอยู่ สำหรับรายละเอียดและความสูงของอาคารที่จะสร้างใหม่แต่ละหลัง ผู้อำนวยการโรงพยาบาลสันทรายจะเป็นผู้นำเสนอต่อไป

ผู้อำนวยการโรงพยาบาลสันทราย (นายวรุฒิ โฆวัชรกุล) กล่าวว่า อำเภอสันทรายห่างจากจังหวัดเชียงใหม่ประมาณ ๑๔ กิโลเมตร มีประชากรทั้งหมด ๑๒๗,๘๑๒ คน ใช้สิทธิบัตรประกันสุขภาพ จำนวนมากกว่า ๗๐,๐๐๐ คน ข้าราชการจำนวนมากกว่า ๑๐,๐๐๐ คน และประกันสังคมจำนวนมากกว่า ๓๐,๐๐๐ คน จากข้อมูลเบื้องต้น ยังขาดเตียงสำหรับผู้ป่วยมากกว่า ๔๐๐ เตียง ความแออัดที่เกิดขึ้น เป็นปัญหาใหญ่ของจังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งจะมีปัญหาในเรื่องของคนไข้หนักที่หาเตียงนอนไม่ได้ ดังนั้นกระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเชียงใหม่ จึงดำเนินการพัฒนาระบบที่ทำให้ประชาชนเข้าถึงบริการสุขภาพได้อย่างเป็นธรรม โดยกำหนดให้โรงพยาบาลฝาง รับผิดชอบพื้นที่ด้านเหนือ ได้แก่ แม่สาย ฝาง ชัยปราการ มีโรงพยาบาลจอมทอง รับผิดชอบพื้นที่ฝั่งใต้ ตั้งแต่แม่แจ่ม จอมทอง ฮอด ดอยเต่า อมก๋อย และดอยหล่อ ส่วนพื้นที่บริเวณตรงกลางจะมีโรงพยาบาลสันป่าตอง ซึ่งจะดูแลรับผิดชอบ ดอยสะเก็ด แม่ออน สันกำแพง ส่วนบริเวณตั้งแต่ เวียงแหง เชียงดาว พ้าว แม่แตง สะเมิง ยังไม่มีโรงพยาบาลที่รับผิดชอบในการคัดกรองก่อนที่จะเข้าสู่โรงพยาบาลจังหวัด จึงให้โรงพยาบาลสันทรายปรับและยกฐานะตัวเองให้เป็นโรงพยาบาลทั่วไป ขนาด ๕๐๐ เตียง ดูแลประชากรทั้งหมด ๔๐๐,๐๐๐ คน จาก ๗ อำเภอ ขณะนี้มีคนไข้ประมาณ ๗๕๐ คน/วัน ผู้ป่วยนอก มีมากกว่า ๗,๐๐๐ คน/ปี และมีอัตราเพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ สำหรับอาคารเดิมสามารถรับคนไข้ได้แค่ประมาณ ๑๕๐ คน เท่านั้น เพราะว่าเป็นอาคาร ๓๐ เตียง ฉะนั้นเพื่อให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของจังหวัดเชียงใหม่ กระทรวงฯ จึงมอบนโยบายให้ขยายโรงพยาบาลจาก ๖๐ เตียง เป็น ๕๐๐ เตียง ภายใน ๕ ปี เพื่อที่จะรองรับกับสภาพที่เปลี่ยนแปลงไป สำหรับพื้นที่ของที่ดินที่ได้มาเพิ่มเติมนี้ ใช้เวลามากกว่า ๑๐ ปี จึงขอมาได้ เพราะว่าเป็นที่ราชพัสดุ จะต้องใช้เวลาในการทำความเข้าใจว่าจะต้องการพื้นที่ ซึ่งที่จริงโรงพยาบาลจะต้องขยายตั้งแต่ ปี พ.ศ.๒๕๔๗ แต่ไม่สามารถสร้างตึกได้เพราะไม่มีพื้นที่ ดังนั้น จึงต้องหาพื้นที่ให้ได้ก่อนแล้วจึงทำเรื่องขออนุมัติเสนอแผนงานทั้งหมดโดยพื้นที่ที่จะก่อสร้างอาคารในที่ราชพัสดุ แปลงหมายเลขทะเบียนที่ ชม.๒๒๓๘ จำนวน ๑๘-๑-๙๒ ไร่ ประกอบด้วย

๑. แบบอาคารพักผู้ป่วย ๘ ชั้น (อาคาร ๑) ความสูงของอาคารผู้ป่วยใน ๘ ชั้น รวมทั้งหมด ๓๘.๕๐ เมตร มีพื้นที่ใช้สอย ๘,๗๐๒ เมตร ความสูงของแต่ละชั้น โดยวัดจากพื้นถึงพื้น สูง ๔ เมตร มีรายละเอียด ดังนี้

- ๑.๑ ชั้นที่ ๑ ประกอบไปด้วย ๑. ห้องตรวจเฉพาะทาง ๕ ห้อง ๒. ห้องผ่าตัดเล็ก
๓. ห้องตรวจด้วยความถี่สูง (Ultrasound) ๔. ห้องจ่ายยา ๕. ห้องเจาะเลือด
- ๑.๒ ชั้นที่ ๒ หอผู้ป่วย ภาวะวิกฤติ (ICU) ๒๔ เตียง
- ๑.๓ ชั้นที่ ๓ หน่วยไตเทียม จำนวน ๒๔ เตียง
- ๑.๔ ชั้นที่ ๔-๕ หอผู้ป่วยสามัญ ๓๒ เตียง (ทั้ง ๒ ชั้น)
- ๑.๕ ชั้นที่ ๖-๗ หอผู้ป่วยแยกโรค ๑๔ ห้อง (ทั้ง ๒ ชั้น)
- ๑.๖ ชั้นที่ ๘ ห้องประชุมพัฒนาศักยภาพขนาด ๒๐๐ คน
๒. แบบอาคารผู้ป่วยใน ๗ ชั้น จำนวน ๑๔๔ เตียง สูงประมาณ ๓๑.๗๕ เมตร พื้นที่ใช้สอยโดยประมาณ ๔,๗๘๐ ตารางเมตร
๓. แบบอาคารผู้ป่วยใน ๗ ชั้น จำนวน ๑๔๔ เตียง สูงประมาณ ๓๑.๗๕ เมตร พื้นที่ใช้สอยโดยประมาณ ๔,๗๘๐ ตารางเมตร
๔. อาคารผู้ป่วยนอก-อุบัติเหตุ ๕ ชั้น สูงประมาณ ๒๓.๒ เมตร พื้นที่ใช้สอยโดยประมาณ ๘,๒๕๐ ตารางเมตร
๕. อาคารพัสดุและซ่อมบำรุง ๓ ชั้น
๖. อาคารซักฟอก , ฟอกจ่ายกลาง , พัสดุ และโรงอาหาร ๔ ชั้น สูงประมาณ ๒๐.๗๕ เมตร พื้นที่ใช้สอยโดยประมาณ ๑,๔๘๒ ตารางเมตร
๗. อาคารปฏิบัติการ ๔ ชั้น
๘. อาคารห้องสมุด
๙. อาคารศูนย์สินค้าอแกนิค
๑๐. ลานจอดรถ
๑๑. โรงบำบัดน้ำเสีย

จึงเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อโปรดพิจารณา

คณะกรรมการผังเมืองมีข้อซักถาม ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ดังนี้

กรรมการผังเมือง (นายปรีชา ธรรมรงค์) กล่าวว่า จากการประชุมครั้งที่แล้วกรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะกรรมการผังเมืองเพื่อพิจารณาด้านผังเมืองได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว มีความเห็นว่า เห็นสมควรไม่กำหนดความสูง เพื่อที่จะให้โรงพยาบาลสันทรายสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินแปลงนี้ได้เหมาะสมตามความจำเป็น แต่เนื่องจากมีกรรมการผังเมืองหลายท่านมีความเห็นว่า ควรกำหนดความสูง แต่ติดขัดอยู่ตรงที่ว่า ถ้าจะกำหนดความสูงควรกำหนดเท่าใด เพราะว่าการกำหนดความสูงจะกำหนดเป็นชั้นไม่ได้ ตามที่คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความเห็นไว้หรืออาจจะไม่กำหนดความสูงของอาคาร เพราะฉะนั้นควรจะพิจารณาว่าจะกำหนดความสูงหรือไม่ ถ้ากำหนดจะกำหนดไว้เท่าใด และตามที่ทางผู้อำนวยการโรงพยาบาลสันทรายได้นำเสนออาคารที่จะสร้างสูงสุด คือ อาคาร ๑ กำหนดความสูงไว้ที่ ๓๘.๕๐ เมตร ซึ่งก็คิดว่าถ้าจะกำหนดความสูงไว้ที่ ๔๐ เมตร ก็เป็นแนวทางที่จะดำเนินการได้ หรืออาจจะไม่กำหนดความสูงไว้เลย

กรรมการผังเมือง (นายรังสี เหลืองวารินกุล) กล่าวว่า ในความเห็นครั้งที่ผ่านมามาอาคาร ๘ ชั้น ควรให้กำหนดความสูงบริเวณดังกล่าว ๓๐-๓๒ เมตร เพราะไม่ควรสูงมาก แต่จากข้อมูลที่นำเสนอ อาคาร ๑ สูง ๓๘.๕๐ เมตร ถ้าหากสามารถปรับระดับเหลือเพียง ๗ ชั้นได้ ก็จะทำให้ความสูงบริเวณดังกล่าวไม่สูงเกินไป จึงขอทราบเหตุผลและความจำเป็นที่ต้องกำหนดให้มีห้องประชุมอยู่ที่ชั้น ๘ ซึ่งถ้ามองในเรื่องความปลอดภัยจะอันตรายมากหากเกิดอุบัติเหตุหรือว่าเพลิงไหม้ คนที่ประชุมอยู่ข้างบนกับคนใช้ที่อยู่แต่ละชั้นจะลงอย่างไร ควรย้ายห้องประชุมไปไว้ที่อาคารผู้ป่วยนอก ซึ่งมีพื้นที่กว้างกว่าและเหมาะสมที่จะทำให้เป็นห้องประชุม

/- ผู้อำนวยการ...

ผู้อำนวยการโรงพยาบาลสันทราย (นายวรวิทย์ โฉมวีชรกุล) ซึ่งแจ้งว่า เนื่องจากแบบอาคารที่ใช้จะต้องถูกออกแบบโดยกองแบบแผน ซึ่งจะเป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งหมด ประกอบกับการขออนุมัติจะต้องขออนุมัติเป็นปี ๆ ไป ไม่สามารถที่จะขอพร้อมกันทั้งหมดได้ ฉะนั้นในช่วงแรกจะต้องเป็นอาคาร ๑ สูง ๘ ชั้นก่อน ส่วนอาคารอื่นๆ จึงจะดำเนินการได้ภายหลัง เมื่อได้ครบทุกอาคารตามแผนงานแล้วจะสามารถปรับเปลี่ยนประโยชน์การใช้สอยของอาคารแต่ละอาคารให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้นต่อไป สำหรับเรื่องห้องประชุม นั้น เนื่องจากโรงพยาบาลต้องการที่จะยกระดับฐานะของโรงพยาบาลให้สูงขึ้น ดังนั้น การประชุมชี้แจงเพื่อสื่อสารจึงเป็นเรื่องสำคัญมาก เพื่อให้แพทย์ผู้เชี่ยวชาญด้านต่าง ๆ จากอำเภอต่าง ๆ ที่จะเข้ามาประชุมได้รับทราบและปฏิบัติ ประกอบกับปัจจุบันห้องประชุมที่มีอยู่สามารถรองรับคนได้เพียง ๔๐ คน ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องสร้างห้องประชุมก่อน

กรรมการผังเมือง (นายตรีภพ จันทระประภา) กล่าวว่า เหตุผลสำคัญที่ต้องให้ห้องประชุมไปอยู่ชั้นสูง เนื่องจากหากนำห้องประชุมมาอยู่ชั้น ๒ จะทำให้สิ้นเปลืองงบประมาณมากกว่า เพราะห้องประชุมจะต้องไม่มีเสาดับัง ทำให้ต้องทำโครงสร้างให้เกิดความแข็งแรงมากยิ่งขึ้น ส่วนเวลาเกิดเพลิงไหม้ ควรจะต้องใช้บันไดหนีไฟสำหรับเหตุที่อาคาร ๑ มีความสูงถึง ๓๘.๕๐ เมตร นั้น เนื่องจากรูปแบบการใช้งานแต่ละชั้นจะมีระบบท่อต่าง ๆ เช่น ท่อน้ำ ท่อออกซิเจน เป็นต้น ซึ่งจะต้องซ่อนอยู่บนฝ้าเพดาน จึงทำให้ความสูงของแต่ละชั้นมากกว่าอาคารอื่น

กรรมการผังเมือง (นายสง่า โภคบุตร) กล่าวว่า เนื่องจากโรงพยาบาลถือว่าเป็นสาธารณูปการอย่างหนึ่ง หน้าที่หลัก คือ การบริการสาธารณะ เป็นบริการที่มีความจำเป็นต่อเมืองและจังหวัดข้างเคียง ดังนั้น จึงต้องมีส่วนประกอบมากมายที่จะให้บริการที่ครบถ้วนสมบูรณ์ ไม่ว่าจะเป็นห้องตรวจโรค ห้องเอกซเรย์ ห้องฟอกไต หรืออาคารผู้ป่วยสำหรับที่จะต้องรักษานานหรือไม่สามารถเคลื่อนย้ายได้ ดังนั้น อาคารจึงมีความจำเป็นต้องเป็นอาคารสูง เพื่อให้สามารถบริการเบ็ดเสร็จหรือเคลื่อนย้ายคนไข้ภายในอาคารเดียวกัน ไม่ต้องไปอาคารอื่น

กรรมการผังเมือง (นายวิวัฒนา ชาวสกุล) กล่าวว่า สรุปความเห็นของคณะกรรมการผังเมืองมีความเห็นตรงกัน คือ เห็นชอบให้ไม่กำหนดความสูงของอาคารในที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย (สีเหลือง) บริเวณหมายเลข ๒.๕ เฉพาะโฉนดที่ดินแปลง ที่ ชม.๒๒๓๘ เท่านั้น ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามเจตนารมณ์ที่กำหนดไว้ จึงอยากขอให้พิจารณาข้อความต่อท้ายว่า “เพื่อการสาธารณูปโภคสาธารณูปการหรือสาธารณประโยชน์ที่เกี่ยวกับสาธารณสุข” เพื่อไม่ให้ไปดำเนินการเปลี่ยนแปลงไปทำอย่างอื่น

กรรมการและเลขานุการ (นายโอฬาร ศักยโรจน์กุล) กล่าวว่า กรมโยธาธิการและผังเมืองขอรับข้อสังเกตของคณะกรรมการผังเมืองไปพิจารณาดำเนินการในการเขียนแก้ไขกฎกระทรวงฯ ต่อไป โดยจะได้มอบให้กองนิติการ สำนักผังเมืองรวม และสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดเชียงใหม่ ไปพิจารณาดำเนินการให้ถูกต้องตามเจตนารมณ์ของคณะกรรมการผังเมืองและไม่ขัดข้อกฎหมายอื่น รวมทั้งจะได้นำไปปิดประกาศ ๓๐ วัน เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียได้ยื่นคำร้อง เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญ

คณะกรรมการผังเมืองพิจารณาแล้ว เห็นชอบให้ปรับข้อความมติที่ประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ วันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ วาระที่ ๓.๑.๗ เรื่อง การแก้ไขกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองเชียงใหม่ พ.ศ.๒๕๕๕ ตามมาตรา ๒๖ วรรคสาม

จาก “เห็นชอบให้ยกเว้นการจำกัดความสูงในที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย (สีเหลือง) หมายเลข ๒.๕ เฉพาะที่ราชพัสดุ แปลงหมายเลขทะเบียน ที่ ชม.๒๒๓๘ จำนวนเนื้อที่ ๑๘ ไร่ ๑ งาน ๙๒ ตารางวา ซึ่งใช้ประโยชน์สำหรับกิจการของโรงพยาบาลสันทราย โดยมีเงื่อนไขกำหนดความสูงของอาคารไม่เกิน ๘ ชั้นตามที่เสนอ”

เป็น “เห็นชอบให้ยกเว้นการจำกัดความสูงในที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย (สีเหลือง) หมายเลข ๒.๕ เฉพาะที่ราชพัสดุ แปลงหมายเลขทะเบียน ที่ ชม.๒๒๓๘ จำนวนเนื้อที่ ๑๘ ไร่ ๑ งาน ๙๒ ตารางวา ซึ่งใช้ประโยชน์สำหรับกิจการของโรงพยาบาลสันทราย ตามที่เสนอ” โดยมอบให้ กองนิติการ สำนักผังเมืองรวม และ

/- สำนักงาน...

สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดเชียงใหม่ ไปพิจารณาดำเนินการตรวจสอบการเขียนข้อความในการแก้ไขกฎกระทรวงฯ ให้ถูกต้องตามเจตนารมณ์ของคณะกรรมการผังเมืองและไม่ขัดข้อกฎหมายอื่น รวมทั้งให้นำไปปิดประกาศ ๓๐ วัน อีกครั้ง

มติที่ประชุม เห็นชอบให้ปรับข้อความมติที่ประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ วันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ วาระที่ ๓.๑.๗ เรื่อง การแก้ไขกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองเชียงใหม่ พ.ศ.๒๕๕๕ ตามมาตรา ๒๖ วรรคสาม

จาก “เห็นชอบให้ยกเว้นการจำกัดความสูงในที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย (สีเหลือง) หมายเลข ๒.๕ เฉพาะที่ราชพัสดุ แปลงหมายเลขทะเบียนที่ ชม.๒๒๓๘ จำนวนเนื้อที่ ๑๘ ไร่ ๑ งาน ๙๒ ตารางวา ซึ่งใช้ประโยชน์สำหรับกิจการของโรงพยาบาลสันทราย โดยมีเงื่อนไขกำหนดความสูงของอาคารไม่เกิน ๘ ชั้น ตามที่เสนอ”

เป็น “เห็นชอบให้ยกเว้นการจำกัดความสูงในที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย (สีเหลือง) หมายเลข ๒.๕ เฉพาะที่ราชพัสดุ แปลงหมายเลขทะเบียนที่ ชม.๒๒๓๘ จำนวนเนื้อที่ ๑๘ ไร่ ๑ งาน ๙๒ ตารางวา ซึ่งใช้ประโยชน์สำหรับกิจการของโรงพยาบาลสันทราย ตามที่เสนอ”

โดยมอบให้ กองนิติการ สำนักผังเมืองรวม และสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดเชียงใหม่ ไปพิจารณาดำเนินการตรวจสอบการเขียนข้อความในการแก้ไขกฎกระทรวงฯ ให้ถูกต้องตามเจตนารมณ์ของคณะกรรมการผังเมืองและไม่ขัดข้อกฎหมายอื่น รวมทั้งให้นำไปปิดประกาศ ๓๐ วัน อีกครั้ง

๔.๓ เรื่อง ขอความเห็นชอบผังเมืองรวมเมืองหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ (ปรับปรุงครั้งที่ ๒)

ตามมาตรา ๒๒

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการผังเมือง (นางสาวสิริกุล เลียงอนันต์) รายงานว่า ผังเมืองรวมเมืองหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ประกาศเป็นกฎกระทรวงฯ ฉบับที่ ๓๕๔ (พ.ศ.๒๕๔๐) เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๔๐ ถึงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๔๕ ขยายอายุการใช้บังคับสองครั้ง ครั้งละ ๑ ปี สิ้นสุดการใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๔๗ กรมโยธาธิการและผังเมือง โดยสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็นผู้ดำเนินการ มีพื้นที่ประมาณ ๙๑.๖๒ ตารางกิโลเมตร ครอบคลุมพื้นที่ตำบลหัวหิน ตำบลหนองแก ตำบลหินเหล็กไฟ อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ มีพื้นที่เกี่ยวกับความมั่นคงทางทหาร ได้แก่ ค่ายสมเด็จพระสุริโยทัย กองพลทหารราบที่ ๑๕ ศูนย์การทหารราบ สวนสนประดิพัทธ์ และศูนย์การทหารราบค่ายธนระวีร์ และได้รับการยกเว้นการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ (๕) เรื่อง ข้อกำหนดที่จะให้ปฏิบัติ หรือไม่ให้ปฏิบัติ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของผังเมืองรวม (ก) - (ข) ตามมติคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๘ วันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ เนื่องจากได้ผ่านขั้นตอนการประชุมประชาชนแล้ว ก่อนมี พ.ร.บ. การผังเมือง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๕๘ ประกาศบังคับใช้ สำหรับรายละเอียดผังเมืองรวมเมืองหัวหิน ผู้วางผังจะนำเสนอต่อที่ประชุมต่อไป และได้แนะนำผู้เข้าร่วมประชุมชี้แจงจากจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

/- สำนักงาน...

สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ (นายไพรัช ลินชวงค์ นักผังเมืองปฏิบัติการ) ได้นำเสนอรายละเอียดผังเมืองรวมเมืองหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ (ปรับปรุงครั้งที่ ๒) พร้อมแสดงภาพประกอบ สรุปดังนี้

ผังเมืองรวมเมืองหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ได้มีการประเมินผลผังในปี พ.ศ.๒๕๔๔ สรุปผลการประเมินผล มีความเห็นให้ปรับปรุงผังเมืองรวมให้สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริง สภาพการณ์ในปัจจุบัน ที่เมืองเป็นที่ตั้งของพระราชวังไกลกังวล มีบทบาทเป็นแหล่งท่องเที่ยวตากอากาศชายทะเลที่มีศักยภาพสูงระดับนานาชาติ โดยมีการขยายเขตผังและปรับปรุงผังนี้ ด้านการใช้ประโยชน์ที่ดินได้มีการปรับปรุงผังการใช้ประโยชน์ที่ดินให้สอดคล้องกับการขยายตัวของชุมชน ด้านการคมนาคมและขนส่งได้มีการปรับปรุงระบบคมนาคมขนส่ง ตามมาตรฐานของกรมโยธาธิการและผังเมือง ด้านข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินได้มีการปรับปรุงข้อกำหนดให้มีการควบคุมขนาดอาคารบางประเภท และเพิ่มบัญชีท้ายโรงงานแนบท้ายกฎกระทรวงผังเมืองรวมเมืองหัวหินมีการขยายเขตผังจากเดิมที่อยู่เฉพาะในเขตเทศบาลมีพื้นที่ ๒๓๕ ตารางกิโลเมตร ประกอบด้วย ตำบลหัวหิน ตำบลหนองแก การปรับปรุงผังเมืองรวมเมืองหัวหิน (ปรับปรุงครั้งที่ ๒) ได้มีการขยายเขตวางผังออกทางทิศตะวันตกขนาดรวมเป็นพื้นที่ ๓๒๗ ตารางกิโลเมตร ประกอบด้วยตำบลหินเหล็กไฟ ตำบลหัวหิน พื้นที่ส่วนใหญ่ของตำบลทับใต้ ตำบลหนองแกทั้งตำบลและเส้นขนานระยะ ๕๐๐ เมตร จากแนวชายฝั่งทะเลอ่าวไทย โดยได้นำรวมการปรับลดพื้นที่ในเขตเทศบาล เนื่องจากมีการเปลี่ยนเขตการปกครอง ๒ บริเวณ คือ ด้านเหนือและด้านใต้ของผังเมืองรวมเมืองหัวหิน

การใช้ประโยชน์ที่ดินในปัจจุบัน ในเขตเทศบาลเมืองหัวหินตอนบนเป็นที่ตั้งของสนามบินบ่อฝ้ายที่ตั้งของพระราชวังไกลกังวล ตอนกลางของพื้นที่เป็นที่ตั้งสถานีรถไฟตลาดฉัตรชัยและถนนดำเนินเกษม ส่วนด้านล่างเป็นพื้นที่เขาตะเกียบ ตอนล่างสุดของผังเป็นพื้นที่เขาเต่า นอกเขตเทศบาลมีการกระจายตัวของชุมชนทำให้เกิดพื้นที่นันทนาการ เช่น สวนน้ำแบล็คมาแทนท์ ตลาดน้ำสามพันนาม วัดห้วยมงคลและมีสถานที่ราชการกระจายออกไป เช่น ที่ว่าการอำเภอหัวหิน การคาดการณ์ประชากรในอนาคต ใช้เกณฑ์การขยายตัวประชากรอัตราร้อยละ ๓.๑๔ โดยในปฏิฐาน ปี พ.ศ.๒๕๕๕ มีประชากรประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ คน อีก ๒๐ ปีข้างหน้า คือ ปี พ.ศ.๒๕๗๕ จะมีประชากรประมาณ ๒๘๐,๐๐๐ คน การคาดการณ์ประชากรแฝงในปี พ.ศ.๒๕๕๕ (ปฏิฐาน) มีประชากรแฝงประมาณ ๒๘,๐๐๐ คน อีก ๒๐ ปีข้างหน้า คือปี พ.ศ. ๒๕๗๕ จะมีประชากรแฝงจำนวน ๕๒,๐๐๐ คน โดยแบ่งเป็นในเขตเทศบาลประมาณ ๓๗,๐๐๐ คน นอกเขตเทศบาลประมาณ ๑๕,๐๐๐ คน ด้านเศรษฐกิจ เมืองหัวหินมีมูลค่าการลงทุนสูงสุดมากกว่าทุกอำเภอรวมกันในจังหวัดประจวบคีรีขันธ์โดยมีมูลค่าประมาณ ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ธุรกิจที่มีทุนจดทะเบียนสูงสุดที่ลำดับ ๑ ได้แก่ การขายปลีกขายส่ง อันดับ ๒ ได้แก่ การเช่าซื้อขายอสังหาริมทรัพย์ ประมาณร้อยละ ๑๙.๒๐ และอันดับที่ ๓ ธุรกิจโรงแรมและภัตตาคารประมาณร้อยละ ๑๔.๕๔ สำหรับจำนวนนิติบุคคลจดทะเบียนสูงสุดในพื้นที่อำเภอหัวหิน อันดับ ๑ ได้แก่ ธุรกิจเช่าซื้อขายอสังหาริมทรัพย์ จำนวนร้อยละ ๕๘.๖๑ อันดับ ๒ ธุรกิจขายปลีกขายส่งจำนวนร้อยละ ๒๑.๒๓ อันดับ ๓ ธุรกิจโรงแรมและภัตตาคาร จำนวนร้อยละ ๒๐.๑๕ สำหรับโครงการสำคัญที่จะเกิดในพื้นที่ ได้แก่ โครงการรถไฟความเร็วสูง ซึ่งจากการคาดการณ์จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงประชากรในปี พ.ศ.๒๕๗๕ โดยจะมีผู้โดยสารเฉลี่ยประมาณ ๒๑,๓๐๐ คน/ต่อวัน มีสินค้าเข้าประมาณ ๑,๓๐๐,๐๐๐ ตัน/ต่อปี มีนักท่องเที่ยวประมาณ ๔,๐๐๐,๐๐๐ คน/ต่อปี และมีรายได้จากการท่องเที่ยวประมาณ ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท/ต่อปี

ปัญหาและข้อจำกัดของผังเมืองรวมเมืองหัวหิน ได้แก่ ปัญหาด้านการจราจรบริเวณกลางเมือง มีจุดตัดของถนนกับทางรถไฟ ปัญหาน้ำท่วมในเขตเทศบาล ปัญหาน้ำทะเลเสื่อมโทรม ปัญหาการทิ้งของเสียลงทะเล ปัญหามลพิษประมงชายฝั่ง ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลตลอดแนว ปัญหารุกล้ำชายฝั่ง ปัญหาชุมชนแออัดริมทางรถไฟบ่อฝ้าย ปัญหาป่าเสื่อมโทรม ปัญหาเมืองขยายตัวตามแนวถนนและพื้นที่ชนบทและเกษตรกรรม

/- ปัญหา...

ปัญหาพื้นที่กิจกรรมนันทนาการรुक้าพื้นที่เกษตรต้นน้ำ ปัญหาการรुक้าคูคลอง ปัญหาสิ่งปลูกสร้างขวางทางน้ำ ปัญหาขาดแคลนแหล่งกักเก็บน้ำตามธรรมชาติ ปัญหาขาดโครงสร้างพื้นฐานโดยเฉพาะพื้นที่ด้านนอกเขตเทศบาล เมืองหัวหิน ปัญหาขาดสวนสาธารณะเพื่อการออกกำลังกาย ปัญหาน้ำเสีย กลิ่นเสียจากขยะมีปริมาณมากโดยเฉพาะ ในตำบลทับใต้ ด้านข้อจำกัดในพื้นที่ คือ มีเขตพระราชฐาน ได้แก่ วังไกลกังวล เขตปลอดภัยทางทหารและเขตหวงห้าม ทางทหาร ข้อจำกัดเรื่องเขตควบคุมมลพิษทั้งอำเภอหัวหิน เขตประกาศคุ้มครองสิ่งแวดล้อม เขตควบคุมอาคาร ตามประกาศกฎกระทรวงฉบับที่ ๓๖ และเขตปลอดภัยการเดินทาง ส่วนด้านศักยภาพของเมืองหัวหินเป็นเมือง พาณิชยกรรมและบริการที่สำคัญ มีสนามบินบ่อฝ้ายเปลี่ยนถ่ายการเดินทาง เป็นศูนย์กลางการขนส่งระบบราง เนื่องจากมีรถไฟสายใต้พาดผ่านกลางเมือง มีสถาปัตยกรรมเป็นเอกลักษณ์มีชายหาดที่สวยงาม การท่องเที่ยวเชิงนิเวศ ทรัพยากรทางทะเลที่อุดมสมบูรณ์เพื่อการท่องเที่ยว มีแหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ มีแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรกรรม มีพื้นที่เกษตรกรรมเป็นปอดของเมือง แนวโน้มการขยายตัวของชุมชนในเขตเทศบาล เมืองหัวหินตั้งแต่เหนือจรดใต้มีการขยายตัวทั้งสองฟากฝั่งของถนนเพชรเกษม ส่วนพื้นที่ด้านนอกมีการขยายตัว มาตามแนวถนนสาย ๓๒๑๘ และสาย ๒๐๕๗ จากการรวบรวมข้อมูลสามารถกำหนดวิสัยทัศน์การวางผังได้ ดังนี้ หัวหินเป็นเมืองศูนย์กลางการท่องเที่ยวตากอากาศระดับโลก มีการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์เชิงวัฒนธรรม เชิงเกษตร เป็นเมืองน่าอยู่ พื้นฟูธรรมชาติ เป็นเมืองต้นแบบด้านการส่งเสริมพลังงานทางเลือกและลดปริมาณขยะ มีระบบบริการสาธารณะที่เพียงพอและทั่วถึง มีการคมนาคมขนส่งที่เชื่อมโยงชุมชนภายนอกและภายในเมืองเพื่อการพัฒนาเมืองที่สมดุล

จากการกำหนดวิสัยทัศน์สามารถกำหนดเป็นผังแนวความคิดได้ ดังนี้ แนวความคิดด้านการใช้ ประโยชน์ที่ดิน ผังเมืองรวมเมืองหัวหินเป็นเมืองหลายศูนย์กลาง ได้แก่ ศูนย์กลางภายในเทศบาลเมืองหัวหิน บริเวณรอบ สถานีรถไฟหัวหิน ตลาดฉัตรชัยและถนนดำเนินเกษมกำหนดให้เป็นพื้นที่พาณิชยกรรมดั้งเดิม ส่งเสริมการท่องเที่ยว และการบริการ ด้านบนเป็นพระราชวังไกลกังวลกำหนดให้มีการควบคุมพิเศษรอบวัง ถัดขึ้นมาตอนบนจะเป็น ศูนย์บ่อฝ้ายเป็นศูนย์กลางคมนาคมหลายรูปแบบทั้งทางบก ทางอากาศ และทางน้ำ ส่วนตอนล่าง คือ บริเวณศูนย์หัวน้ำให้เป็น พื้นที่พาณิชยกรรมใหม่เพื่อรองรับการขยายตัวด้านพาณิชยกรรม เนื่องจากศูนย์พาณิชยกรรมเดิมมีข้อจำกัด ด้านกฎหมาย ด้านล่างกำหนดให้เป็นที่อยู่อาศัย ศูนย์เขาตะเกียบให้เป็นการอยู่อาศัยเพื่อการท่องเที่ยว ด้านล่างสุด ศูนย์เขาเต่าให้เป็นพื้นที่อนุรักษ์เพื่อการท่องเที่ยวและการอยู่อาศัยเชิงอนุรักษ์ ในเขตเทศบาลเมืองหัวหินทั้งหมด นอกจากนี้มีศักยภาพในแต่ละศูนย์กลางแล้ว จะส่งเสริมในเรื่องการท่องเที่ยว การพาณิชยกรรม การบริการและควบคุม อุตสาหกรรมโดยให้มีการวางผังให้สอดคล้องกับกฎกระทรวงฉบับที่ ๓๖ ด้วย สำหรับศูนย์กลางภายนอกด้านทับใต้ แบ่งออกเป็น ดังนี้ ศูนย์ชุมชนหนองสมอให้เป็นพื้นที่พาณิชยกรรมใหม่ เพื่อรองรับการขยายตัวจากเขตเทศบาลเมือง หัวหิน ถัดออกมาอีกเป็นศูนย์หนองตะเภาให้เป็นพื้นที่พาณิชยกรรมใหม่รองรับภาคเกษตรกรรม ส่วนศูนย์กลางอื่น ๆ ที่อยู่ในตำบลทับใต้ให้เป็นที่อยู่อาศัยรองรับแหล่งงาน และคำนึงถึงข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับเขตปลอดภัยในทางทหาร นอกจากนั้นยังมีการวางผังที่โล่งเพื่อการนันทนาการ ๘ ประเภท ได้แก่ ๑. ที่โล่งสวนสาธารณะและบึงน้ำสาธารณะ ๒. ที่โล่งประเภทภูเขา ๓. ที่โล่งริมชายฝั่งทะเล ๔. ที่โล่งริมแหล่งน้ำสายหลัก คือ ห้วยสามพันนามและห้วยมงคล ๕. ที่โล่งเพื่อการกักเก็บน้ำ คือ อ่างห้วยมงคล อ่างห้วยไทรทอง อ่างเขาเต่า ๖. ที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม บริเวณชายฝั่งทะเล ส่วนที่โล่งที่ไม่มีกำหนดในแผนผังแต่กำหนดในข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน คือ ๗. ที่โล่งริมเขต ทางหลวงสายหลัก ทางหลวงแผ่นดิน และ ๘. ที่โล่งริมคลองที่มีชื่อในข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินแนวความคิด ด้านระบบคมนาคมและขนส่ง ในเขตเทศบาลเมืองหัวหินกำหนดศูนย์กลางสถานีรถไฟหัวหินเดิมให้เป็นศูนย์เปลี่ยนถ่าย การเดินทางภายในเมืองและระหว่างเมืองด้วยระบบขนส่งสาธารณะ ถัดมาด้านบนเป็นศูนย์สนามบินบ่อฝ้ายและสถานี รถไฟบ่อฝ้าย ซึ่งจะเป็นสถานีรถไฟความเร็วสูงในอนาคตกำหนดให้เป็นศูนย์เปลี่ยนถ่ายการเดินทางหลายรูปแบบส่วนบริเวณ

/- ศูนย์เขาเต่า...

ศูนย์เขาเต่าให้เป็นศูนย์เปลี่ยนถ่ายการคมนาคมภายในชุมชนและระหว่างเมือง โดยในเขตเทศบาลเมืองหัวหิน จะส่งเสริมเป็นถนนเลียงเมือง ถนนสายรอง ส่งเสริมทางเท้า ส่งเสริมทางจักรยานและที่จอดรถ สำหรับศูนย์ ภายนอกทุกศูนย์ให้ส่งเสริมการเดินทางโดยรถยนต์สาธารณะ ส่งเสริมถนนสายรอง ส่งเสริมทางเท้าทางจักรยาน และ ส่งเสริมที่จอดรถขนส่งสาธารณะ ส่วนแนวความคิดด้านสาธารณูปโภค สาธารณูปการ กำหนดเป็นข้อเสนอแนะ ดังนี้ ในเขตเทศบาลเมืองหัวหินจะมีประชากรเพิ่มขึ้นอย่างมากในอนาคต จึงควรมีระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ที่เพียงพอ และกระจายอย่างทั่วถึงในเขตพื้นที่ศูนย์กลางต่าง ๆ และพื้นที่รอบนอก เพื่อลดการพึ่งพาตนเองและ ศูนย์กลางเมืองหลัก จากแผนผังแนวความคิดได้นำมาสู่แผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน ดังนี้ กำหนดการใช้ประโยชน์ ที่ดินไว้ ๑๒ ประเภท ลดลงจากเดิม ๑ ประเภท คือ ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมเฉพาะกิจ ด้านโครงข่ายคมนาคมขนส่ง ประกอบด้วย ขนาดเขตทาง ๗ ประเภท ได้แก่ ประเภท ก ขนาดเขตทาง ๑๐ เมตร จำนวน ๑ สายทาง ประเภท ข ขนาดเขตทาง ๑๔ เมตร จำนวน ๗ สายทาง ประเภท ค ขนาดเขตทาง ๑๖ เมตร จำนวน ๓ สาย ประเภท ง ขนาดเขตทาง ๑๘ เมตร จำนวน ๑๑ สาย ประเภท จ ขนาดเขตทาง ๒๐ เมตร จำนวน ๑๔ สาย ประเภท ฉ ขนาดเขตทาง ๒๕ เมตร จำนวน ๓ สาย ประเภท ช ขนาดเขตทาง ๔๐ เมตร จำนวน ๑ สาย ในส่วนของข้อกำหนดเป็นไปตามมาตรฐาน ของกรมโยธาธิการและผังเมือง และได้มีการแก้ไขตามมติคณะอนุกรรมการพิจารณาด้านผังเมืองเรียบร้อยแล้ว

จึงเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อโปรดพิจารณา

คณะกรรมการผังเมืองมีข้อซักถาม ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ดังนี้

กรรมการผังเมือง (นายรัชทิน ศยามานนท์) มีข้อซักถาม ดังนี้ เรื่องที่ ๑. เรื่องรถไฟความเร็วสูง ในอนาคตจะต้องผ่านในพื้นที่ ซึ่งในผังได้กำหนดให้มีสถานีที่บริเวณบ่อฝ้ายซึ่งอยู่ด้านเหนือสุดในเขตผังเมืองรวมเมือง หัวหินได้มีการหารือร่วมกันกับการรถไฟแห่งประเทศไทยหรือไม่ว่าทำไมต้องกำหนดสถานีไว้ที่บริเวณบ่อฝ้าย เนื่องจากอยู่ไกล ส่วนใหญ่ในต่างประเทศสถานีรถไฟความเร็วสูงจะอยู่บริเวณใจกลางเมืองเพื่อจะได้อำนวยความสะดวก เรื่องที่ ๒. การคมนาคมช่วงเทศกาล เมืองหัวหินการจราจรติดขัดมากบนเส้นทางโยธินตั้งแต่กลางเมืองหัวหิน ไปจนถึงเขาตะเกียบ เห็นว่าควรเพิ่มถนนเลียบบางรถไฟ ตั้งแต่สามแยกปราณบุรีจนถึงกลางเมืองหัวหินที่มีถนนอยู่แล้ว แต่ผิวการจราจรชำรุด จึงควรปรับปรุงเพื่อใช้สัญจรช่วยลดปัญหาการจราจรติดขัดในช่วงเทศกาล เรื่องที่ ๓. แหล่งน้ำ ดิบในพื้นที่พอเพียงสำหรับประชากรในพื้นที่หรือไม่ ได้มีการเตรียมแผนเพื่อรองรับไว้อย่างไร เนื่องจากในอนาคต เมื่อมีรถไฟความเร็วสูงจะทำให้ประชากรเพิ่มมากขึ้น เรื่องที่ ๔. การระบายน้ำเสีย ในช่วงฤดูฝนจะประสบปัญหา น้ำเสียทะลักไหลลงสู่ทะเล ตั้งแต่บริเวณตลาดฉัตรชัยถึงเขาตะเกียบ ควรมีการแก้ไข และเรื่องที่ ๕. เรื่องปัญหาน้ำท่วม ได้มีการสำรวจการใช้พื้นที่ริมสองฝั่งทางน้ำไหลหรือไม่ เนื่องจากมีหมู่บ้านจัดสรรจำนวนมาก ทำให้ไปขวางทางน้ำ มีมาตรการในการดูแลรักษาทางน้ำไหลอย่างไร

เจ้าหน้าที่ผู้วางผัง สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ (นายไพรัช สินชวงศ์ นักผังเมืองปฏิบัติการ) ชี้แจงว่า เรื่องที่ ๑. สถานีรถไฟฟ้าความเร็วสูงที่กำหนดไว้บริเวณบ่อฝ้ายเป็นการพิจารณา ของการรถไฟแห่งประเทศไทยตามนโยบายของรัฐบาล โดยการกำหนดพื้นที่เพื่อสร้างสถานีรถไฟฟ้าความเร็วสูง จะต้องดำเนินการตามแนวคิดการพัฒนาพื้นที่รอบสถานี (TOD) ที่เกาะติดกับแนวทางรถไฟเดิม ซึ่งจากการพิจารณา ร่วมกันกับเทศบาลหัวหิน พบว่าเทศบาลเมืองหัวหินมีข้อจำกัด เนื่องจากบริเวณสถานีรถไฟเดิมมีความหนาแน่นสูง ถ้าจะกำหนดให้เป็นสถานีรถไฟฟ้าความเร็วสูงจะต้องจัดทำผังเฉพาะและการจัดรูปที่ดินเพื่อออกแบบพื้นที่ไม่ให้แออัด จนเกินไป จึงได้กำหนดให้สถานีรถไฟฟ้าความเร็วสูงอยู่บริเวณบ่อฝ้ายแทน เรื่องที่ ๒. การคมนาคมบริเวณเลียบบางรถไฟ ในผังเมืองรวม ได้มีการกำหนดเป็นถนนสาย ก ขนาดเขตทาง ๑๐ เมตร ไว้แล้ว เรื่องที่ ๓. เรื่องแหล่งน้ำและการดูแล รักษาในเขตผังเมืองรวมเมืองหัวหิน ได้กำหนดพื้นที่แหล่งน้ำสาธารณะให้เป็นที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการและ

/- การรักษา...

การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (สีเขียวอ่อน) เพื่อรักษาให้เป็นแหล่งน้ำและพื้นที่สีเขียว และมีการกำหนดระยะถอยร่นจากแหล่งน้ำต่าง ๆ เป็นระยะ ๖ เมตร ส่วนบึงต่าง ๆ ที่ไม่ได้กำหนด เนื่องจากในพื้นที่มีกฎหมายควบคุมอาคารรองรับไว้แล้ว เรื่องที่ ๔. เรื่องการบำบัดน้ำเสียในผังเมืองรวมเมืองหัวหิน ได้เปิดโอกาสให้สามารถสร้างโรงงานบำบัดน้ำเสียตามบัญชีแนบท้ายกฎกระทรวงฯ ประเภท ๑๐๑ เรื่องปัญหาน้ำท่วมในพื้นที่ ได้มีการกำหนดในข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในเรื่องการห้ามสิ่งกีดขวางทางน้ำ อีกทั้งยังมีโครงการของกรมโยธาธิการและผังเมืองในการป้องกันน้ำท่วม เช่น โครงการแก้ปัญหา น้ำท่วมคลองระบายน้ำเสียบเส้นทางรถไฟระยะที่ ๑ โครงการระบบป้องกันน้ำท่วมเมืองหัวหินถนนเสียบคลองระยะที่ ๑ โครงการถนนเสียบคลองชลประทาน โครงการป้องกันปัญหาน้ำท่วมระยะที่ ๑ ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ เป็นต้น และเรื่องที่ ๕. เรื่องมาตรการป้องกันทางน้ำไหล ได้มีข้อเสนอแนะที่ระบุไว้ในเอกสารประกอบการประชุมให้หน่วยงานท้องถิ่นสามารถนำไปเป็นแนวทางปฏิบัติได้ รวมทั้งในเขตเทศบาลเมืองหัวหินได้มีการสำรวจแปลงที่ดินที่อยู่ในพื้นที่ทางน้ำไหล ทำให้สามารถรู้ได้ว่าสิ่งปลูกสร้างใดบ้างที่ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคารและกฎกระทรวงผังเมืองรวมเมืองหัวหิน

กรรมการผังเมือง (นายธีรพันธุ์ ทองประวัต) กล่าวว่า เรื่องที่ ๑. ขอชมเชยเจ้าหน้าที่ผู้วางผังได้มีการศึกษาข้อมูลได้ละเอียดดีมาก ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชน ทำให้ทราบว่าบริเวณใดมีปัญหาอะไร เรื่องที่ ๒. ผังเมืองรวมเมืองหัวหินกำลังพัฒนาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวระดับสากล จึงควรศึกษาระบบระบายน้ำเสียให้เป็นระบบระบายน้ำแบบมีทิศทางที่ชัดเจน ว่าจะให้ไหลไปทางทิศใด ไปลงที่ใด และการสร้างถนนควรจะต้องมีการสร้างท่อระบายน้ำรวมทั้งสาธารณูปโภคต่าง ๆ ไว้ใต้ดินควบคู่ไปด้วย และเรื่องที่ ๓. เรื่องปัญหาการจราจรที่ติดขัดในช่วงเทศกาล เนื่องจากถนนเพชรเกษมผ่านกลางเมือง การแก้ปัญหาควรกำหนดให้ผังเมืองรวมกำหนดให้มีถนนเพิ่มอีก ๑ เส้น โดยให้ขนานกับถนนเพชรเกษมด้านทิศตะวันตก เพื่อให้เป็นแผนแม่บทที่จะให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการต่อไป

กรรมการผังเมือง (นายสง่า โภคบุตร) กล่าวว่า ขอให้พิจารณาตรวจสอบทบทวนข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของที่ดินประเภทต่าง ๆ ในการกำหนดพื้นที่ว่างของแปลงที่ดิน ขนาดอาคาร และความสูงของอาคาร เนื่องจากข้อกำหนดที่ได้กำหนดไว้พิจารณาแล้วยังไม่ถูกต้อง การกำหนดควรกำหนดจากข้อมูลความหนาแน่นของประชากร เจตนารมณ์และวัตถุประสงค์ของที่ดินแต่ละประเภท แล้วจึงกำหนดขนาดว่าควรจะกำหนดเท่าใด ไม่เช่นนั้นจะมีผลกระทบกับการออกแบบสาธารณูปโภคที่จะรองรับในอนาคต

กรรมการผังเมือง (นายตรีภพ จันทระภา) กล่าวว่า จำนวนผู้อยู่อาศัยประเภทคอนโดมิเนียมได้มีการแจ้งทะเบียนราษฎร์หรือไม่ เพราะหากมีการอยู่อาศัยจริงเพียงประมาณร้อยละ ๔๐ - ๕๐ ก็จะทำให้เมืองหัวหินแน่นมาก จึงไม่แน่ใจในเรื่องจำนวนประชากร เนื่องจากเมืองหัวหินไม่ใช่เมืองปกติ แต่เป็นเมืองตากอากาศหรือเมืองท่องเที่ยว วันหยุดเสาร์ อาทิตย์การจราจรจะติดขัด การคำนวณประชากรจะค่อนข้างยาก และปัจจุบันการอยู่อาศัยในเมืองหัวหินลักษณะเป็นบ้านเดี่ยวหลังใหญ่ ๆ มีจำนวนน้อย แต่จะใช้พื้นที่ขนาดเล็กลง จึงไม่แน่ใจว่าการกำหนดขนาดพื้นที่อาคารไว้ ๒,๐๐๐ ตารางเมตร เพื่อให้สามารถสร้างคอนโดมิเนียม ขนาด ๖ - ๗ ชั้น ใช่หรือไม่

เจ้าหน้าที่ผู้วางผัง สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ (นายไพรัช สิ้นชูวงศ์ นักผังเมืองปฏิบัติการ) ชี้แจงว่า การคำนวณประชากร เนื่องจากคอนโดมิเนียมในเมืองหัวหินจะมีห้องที่ว่างที่ไม่มีผู้อยู่อาศัย ดังนั้น จึงใช้วิธีตรวจสอบจากทะเบียนการใช้น้ำและไฟฟ้า แล้วนำมาคำนวณก็จะทำให้สามารถคำนวณจำนวนประชากรได้ไม่คลาดเคลื่อนมากนัก ส่วนเรื่องกำหนดขนาดพื้นที่ของอาคารนั้น เนื่องจากในแต่ละพื้นที่จะมีการควบคุมความสูงของอาคารในแต่ละบริเวณไว้โดยกฎหมายควบคุมอาคาร เช่น บริเวณชายฝั่งทะเล บริเวณที่ ๓ ในระยะ ๒๐๐ เมตรจากชายฝั่ง ให้สามารถสร้างอาคาร ขนาด ๒,๐๐๐ ตารางเมตร จะถูกควบคุมความสูงของอาคารไม่เกิน ๑๒ เมตร ในระยะ ๗๐๐ เมตรจากชายฝั่งทะเลสามารถสร้างอาคารได้สูงกว่า ๑๒ เมตร ลดล้นกันไป โดยมีเหตุผลเพื่อให้พื้นที่ด้านนอกสามารถพัฒนาได้มากกว่าพื้นที่ที่อยู่ติดชายทะเล และเพื่อไม่ให้ขัดแย้งทัศนียภาพ

/- รวมทั้ง...

รวมทั้งเป็นความต้องการของท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเฉลี่ยที่ดินประเภทพาณิชยกรรมและที่อยู่อาศัยหนาแน่นมาก (สีแดง) บางบริเวณที่ไม่สามารถประกอบกิจการได้มากนัก เนื่องจากมีกฎหมายควบคุมอาคารควบคุมให้ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย (สีเหลือง) สามารถประกอบกิจการได้มากขึ้นแทน

กรรมการผังเมือง (นายนิพันธ์ วิเชียรน้อย) กล่าวว่า ควรนำโครงสร้างอายุของประชากรมาวิเคราะห์ด้วย เพื่อให้ทราบถึงอุปสงค์ อุปทานของประชากรในด้านต่าง ๆ

กรรมการผังเมือง (นายปรีชา รณรงค์) กล่าวว่า ผังเมืองรวมเมืองหัวหินได้มีการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลได้ค่อนข้างชัดเจน ในเชิงพื้นที่เห็นด้วยกับการขยายเขตผัง เพราะเมืองหัวหินมีการเจริญเติบโตรวดเร็วมาก โดยเฉพาะบริเวณถนนสายหลักมีความแออัดมาก ดังนั้น การกระจายตัวคงจะต้องกระจายตัวเข้าไปในพื้นที่ด้านใน แต่หลักสำคัญที่ต้องคำนึง คือ เมืองหัวหินเป็นเมืองประวัติศาสตร์ เป็นที่ตั้งของพระราชวังและสถานที่สำคัญในอดีต รวมทั้งเป็นแหล่งท่องเที่ยวชายฝั่งทะเล ฉะนั้นการกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินจะไม่เหมือนกับผังเมืองรวมอื่น ๆ ประกอบกับผังเมืองรวมเมืองหัวหินบางบริเวณได้เคยมีการวางผังเมืองเฉพาะไว้แล้ว มีพื้นที่ควบคุมด้านสิ่งแวดล้อม มีเรื่องของกฎกระทรวงตามกฎหมายควบคุมอาคาร ดังนั้น บางบริเวณอาจจะทำอะไรได้ไม่มาก เพราะมีกฎกระทรวงตามกฎหมายควบคุมอาคารควบคุมขนาดอาคารและความสูงไว้ จึงต้องกำหนดให้บางบริเวณสามารถใช้ประโยชน์ได้มากกว่าปกติ สิ่งสำคัญที่จะต้องดำเนินการ คือ จะต้องไปกระจายตัวประชากรลงในพื้นที่ที่จัดทำข้อกำหนดดังกล่าวไว้ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์และวัตถุประสงค์ ที่จะเกิดขึ้นในอนาคต แต่ต้องมีเหตุผลประกอบด้วย เพื่อจะอธิบายได้ว่าทำไมถึงต้องกำหนดไว้เช่นนี้ ฉะนั้น เจ้าหน้าที่ผู้วางผัง สำนักผังเมืองรวม และกองนิติการ ควรตรวจสอบแก้ไขข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินก่อนนำไปปิดประกาศ ๙๐ วัน ว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์หรือไม่ รวมทั้งคำนึงต่าง ๆ ที่ได้กำหนดไว้ ว่ามีความสอดคล้องกับกฎหมายอื่น ๆ และสามารถนำไปปฏิบัติได้หรือไม่

กรรมการผังเมือง (นายวีรนิติ ฐานสุพร) มีข้อเสนอแนะ ดังนี้ เรื่องแรก การที่เขียนข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินบางบริเวณแล้วอ้างอิงกฎหมายควบคุมอาคารและประกาศของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทำให้ประชาชนมีความเข้าใจยากในการพิจารณาข้อกำหนดดังกล่าว เรื่องที่ ๒. บริเวณถนนนครคีรี ที่มีลักษณะเป็นอาคารไม้โบราณ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ร่วมกับมหาวิทยาลัยราชภัฏ และเทศบาลเมืองหัวหิน ออกแบบภูมิทัศน์ให้สวยงาม แต่ในผังเมืองรวมเมืองหัวหินได้กำหนดให้เป็นที่ดินประเภทพาณิชยกรรมและที่อยู่อาศัยหนาแน่นมาก (สีแดง) ซึ่งอาจจะไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริง เรื่องที่ ๓. เนื่องจากผังเมืองรวมไม่มีอายุการบังคับใช้แล้ว ข้อมูลพื้นฐานต่าง ๆ เช่น แผนที่ แผนที่ แผนผัง ควรกำหนดให้มีความชัดเจนและสามารถอ้างอิงแหล่งที่มาได้ ซึ่งอนาคตคงต้องใช้ข้อมูลเหล่านี้เป็นฐานในการประเมินผลผังที่มีการเปลี่ยนแปลงไป เรื่องที่ ๔. เรื่องคำนิยาม ควรจะต้องระบุรายละเอียดให้ชัดเจน เช่น การวัดพื้นที่ชายเขา เรื่องที่ ๕. เรื่องข้อมูลพื้นฐานที่อ้างอิงประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปี พ.ศ.๒๕๕๓ เนื่องจากประกาศฯ ดังกล่าวนำมาใช้บังคับ ๕ ปี และมีการขยายต่ออีก ๒ ปี ปัจจุบันการดำเนินการอยู่ในขั้นตอนที่คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา ดังนั้น จึงควรแก้ไขให้เป็นฉบับที่ขยายต่ออีก ๒ ปี รวมทั้งในเอกสารประกอบการประชุม หน้า ๖ - ๑๐๕ บรรทัดสุดท้าย ข้อ (๓) พระราชบัญญัติส่งเสริมรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ปี พ.ศ.๒๕๓๕ ควรเพิ่มข้อความต่อท้ายประโยค “มีอำนาจออกกฎกระทรวงให้เป็นที่ควบคุมสิ่งแวดล้อม” ดังนี้ “หรือออกประกาศกระทรวงฯ กำหนดให้เป็นที่ที่ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม” เพื่อให้เป็นไปตาม พ.ร.บ.ส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่กำหนดให้สามารถออกเป็นกฎกระทรวงหรือประกาศกระทรวงก็ได้ และเรื่องสุดท้ายควรจัดทำคู่มือประกอบข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่ออธิบายรายละเอียดให้ผู้ปฏิบัติเข้าใจรายละเอียดได้มากขึ้น เนื่องจากมีกฎหมายทับซ้อนกันอยู่หลายฉบับ

คณะกรรมการผังเมืองพิจารณาแล้ว เห็นชอบร่างผังเมืองรวมเมืองหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ (ปรับปรุงครั้งที่ ๒) โดยให้นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการผังเมืองไปปรับปรุงแก้ไข และให้สำนักผังเมืองรวม กองนิติการ และสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ไปตรวจแก้ไขข้อกำหนดและคำนิยามให้มีความถูกต้องสอดคล้องกับกฎหมายต่าง ๆ และสามารถปฏิบัติได้ต่อไป

มติที่ประชุม

เห็นชอบร่างผังเมืองรวมเมืองหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ (ปรับปรุงครั้งที่ ๒) โดยให้นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการผังเมืองไปปรับปรุงแก้ไข และให้สำนักผังเมืองรวม กองนิติการ และสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ไปตรวจแก้ไขข้อกำหนดและคำนิยามให้มีความถูกต้องสอดคล้องกับกฎหมายต่าง ๆ และสามารถปฏิบัติได้ต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

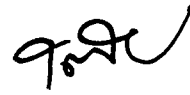
- ไม่มี -

เมื่อไม่มีผู้ใดเสนอเรื่องอื่นอีก ประธานกล่าวขอบคุณคณะกรรมการผังเมือง และปิดการประชุม
เลิกประชุมเวลา ๑๗.๔๕ น.



(นางสาวสิริกุล เลี้ยงอนันต์)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการผังเมือง
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายโอพาร ศักย์โรจน์กุล)

รองอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม