

ฉบับรับรองแล้ว

รายงานการประชุมคณะกรรมการผังเมือง

ครั้งที่ ๘/๒๕๕๕

วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๑๒๐๑ อาคาร ๑ ชั้น ๒ กรมโยธาธิการและผังเมือง ถนนพระราม ๙

รายนามคณะกรรมการผังเมืองผู้เข้าร่วมประชุม

๑.	นายพระนาย สุวรรณรัฐ	ปลัดกระทรวงมหาดไทย	ประธาน
๒.	นางสุภาพร พิมลลิขิต	ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
๓.	นายสมชาย จันทร์รอด	หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงคมนาคม แทนปลัดกระทรวงคมนาคม	กรรมการ
๔.	นายยงยุทธ ทองสุข	รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	กรรมการ
๕.	นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ	รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๖.	นายสมชาย ศักดาเวคีอิศร	ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผน แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๗.	หม่อมหลวงปานสาร หัสตินทร		กรรมการ
๘.	คุณหญิงภัทราภา อิศรเสนา ณ อยุธยา		กรรมการ
๙.	นายจิรายุ ศวิตชาติ		กรรมการ
๑๐.	นายปรีชา รณรงค์		กรรมการ
๑๑.	นายสง่า โภคบุตร		กรรมการ
๑๒.	นายสมพล ยุติธรรม		กรรมการ
๑๓.	นายสุธรรม ศิริทิพย์สาคร		กรรมการ
๑๔.	นายธีระพันธุ์ ทองประวัตติ	ผู้แทนสภาวิศวกร	กรรมการ
๑๕.	นายประเสริฐ ศรีอุฬารพงศ์	ผู้แทนสมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย	กรรมการ
๑๖.	นายกิตติชัย รักตะกนิษฐ์		กรรมการ
๑๗.	นายคุณวุฒิ ธรรมพรหมกุล		กรรมการ
๑๘.	นายสมศักดิ์ จุฑานันท์		กรรมการ
๑๙.	นายสมศักดิ์ ตั้งทรงศิริศักดิ์		กรรมการ
๒๐.	นายอดุลย์ ตั้งศัทยาภิรมย์		กรรมการ
๒๑.	นายอุดม พัวสกุล	อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง	กรรมการและเลขานุการ

/-รายนาม...

รายนามผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักงานเทศบาลตำบลคำชะอี จังหวัดมุกดาหาร

- ว่าที่ ร.ต. สุรไกร ว่างสาร ปลัดเทศบาลตำบลคำชะอี

สำนักงานเทศบาลตำบลปง จังหวัดพะเยา

๑. นายโสภณ ศิริรักษ์ ผู้อำนวยการกองช่าง

๒. นายกิติพงษ์ คำทราย วิศวกรโยธา ๕

สำนักงานเทศบาลตำบลเชียงคำ จังหวัดพะเยา

๑. นายจตุรงค์ บุญนิก รองนายกเทศมนตรีตำบลเชียงคำ

๒. นายวิทยา พรวิชาชาญ หัวหน้าฝ่ายแบบแผนและก่อสร้าง

สำนักงานเทศบาลตำบลสบง จังหวัดพะเยา

- นายเดชา กองแก้ว หัวหน้าฝ่ายแบบแผนและก่อสร้าง

สำนักงานเทศบาลตำบลบ้านทราย จังหวัดพะเยา

- นายสุรัตน์ บุญครอง นายช่างโยธา

กรมโยธาธิการและผังเมือง

๑. นายเชตวัน อนันตสมบุรณ์ รองอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง

๒. นายปรเมษฐ ชำเขียว ผู้อำนวยการสำนักผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ

๓. นายโอฬาร ศักยโรจน์กุล ผู้อำนวยการสำนักผังประเทศและผังภาค

๔. นางสาวปราณี นันทเสนามาตร์ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนามาตรฐาน

๕. นายประสงค์ แผ่สุวรรณ ผู้อำนวยการสำนักวิศวกรรมการผังเมือง

๖. นายถวัลย์ วรรณกิจมงคล นิติกรชำนาญการพิเศษ

แทนผู้อำนวยการกองนิติการ

๗. ว่าที่พันตรี อติศักดิ์ น้อยสุวรรณ ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการผังเมือง

๘. นางสาวนารีนุช กลั่นแก้ว นิติกรชำนาญการ

แทนผู้อำนวยการสำนักควบคุมและตรวจสอบอาคาร

๙. นางสาววรรณวีร์ บุญยฤทธิ์ นักผังเมืองปฏิบัติการ แทนหัวหน้ากลุ่มงานผังเมืองรวมที่ ๒

สำนักผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ

๑๐. นางทิพย์อัปสร กล้าหาญ การุณยวนิช นักผังเมืองชำนาญการ แทนหัวหน้ากลุ่มงานผังเมืองรวมที่ ๓

สำนักผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ

๑๑. นายณัฐนาท สุวรรณ นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ

แทนหัวหน้ากลุ่มงานผังเมืองรวมที่ ๕

๑๒. นายชูเกียรติ ต้นวงศ์เลิศ วิศวกรโยธาชำนาญการ

แทนผู้อำนวยการส่วนคมนาคมขนส่งและสาธารณูปโภคที่ ๑

๑๓. นายสมเกียรติ สิริพิทักษ์เดช สำนักวิศวกรรมการผังเมือง

ผู้อำนวยการส่วนคมนาคมขนส่งและสาธารณูปโภคที่ ๒

สำนักวิศวกรรมการผังเมือง

- | | | |
|-----------------|-----------------|---|
| ๑๔. นายสายัณต์ | ช่างหล่า | วิศวกรโยธาชำนาญการ
สำนักวิศวกรรมกรรมผังเมือง |
| ๑๕. นายสุรพงษ์ | พูนพิพัฒน์ | นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ
สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง |
| ๑๖. นายอภิชาติ | คุณละม่อม | นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการ
สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง |
| ๑๗. นางสาวปราณี | ไวยศไพบูลย์รุ่ง | นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการ
สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง |
| ๑๘. นายปองพล | ทองสมจิตร | นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการ
สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง |

ส่วนภูมิภาค

สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดมุกดาหาร

- | | | |
|----------------|---------|---|
| - นายเอกสิทธิ์ | ชุมนุ้ย | นักผังเมืองชำนาญการ
แทนโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดมุกดาหาร |
|----------------|---------|---|

สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยา

- | | | |
|---------------|-------------|--|
| ๑. นายสุริยัน | จิตชาณวิชัย | นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ
แทนโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยา |
| ๒. นายอดิสร | เรือลม | นักผังเมืองชำนาญการ |

และเจ้าหน้าที่กรมโยธาธิการและผังเมืองเข้าร่วมประชุม จำนวน ๓๖ คน

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธาน (นายพระนาย สุวรรณรัฐ ปลัดกระทรวงมหาดไทย) กล่าวเปิดประชุมฯ แล้วดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระดังต่อไปนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๗/๒๕๕๕
วันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๕

กรรมการผังเมือง (นายปรีชา รัตนรงค์) ขอให้ตรวจสอบรายงานการประชุมฯ ในหน้าที่ ๕ บรรทัดสุดท้าย และในหน้าที่ ๖ บรรทัดแรก เนื่องจากข้อความไม่ต่อเนื่องกัน

ฝ่ายเลขานุการฯ ขอเพิ่มข้อความในหน้าที่ ๖ บรรทัดแรก จาก “ชี้แจงว่า...” เป็น “กรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (นายรัชทิน ศยามานนท์) ชี้แจงว่า...”

คณะกรรมการผังเมืองพิจารณาแล้ว รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ วันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ แล้ว โดยมีการแก้ไขเพิ่มข้อความในหน้าที่ ๖ บรรทัดแรกว่า “กรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (นายรัชทิน ศยามานนท์)”

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ วันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ โดยมีการแก้ไขเพิ่มข้อความในหน้าที่ ๖ บรรทัดแรกว่า “กรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (นายรัชทิน ศยามานนท์)”

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

๓.๑ เรื่อง การพิจารณาคำร้องผังเมืองรวมเมือง/ชุมชน ตามมาตรา ๒๔ จำนวน ๑ ผัง
ได้แก่ คำร้องผังเมืองรวมชุมชนคำชะอี จังหวัดมุกดาหาร
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการผังเมือง (ว่าที่พันตรี อติศักดิ์ น้อยสุวรรณ)

รายงานฯ ร่างผังเมืองรวมชุมชนคำชะอี จังหวัดมุกดาหาร ดำเนินการวางผังโดยสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดมุกดาหาร ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการผังเมือง เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑ จากนั้นนำไปปิดประกาศ ๙๐ วัน ตาม พ.ร.บ. การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ตั้งแต่วันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๑ เพื่อให้ประชาชนผู้มีส่วนได้เสียไปตรวจดูและยื่นคำร้อง ปรากฏว่ามีคำร้องจำนวน ๑๐๑ ฉบับ ๑๐๑ ราย ๕ เรื่อง โดยเป็นคำร้องด้านการคมนาคมและขนส่งทั้งหมด

/-คำร้อง...

คำร้องด้านการคมนาคมและขนส่ง จำนวน ๑๐๑ ฉบับ ๑๐๑ ราย ๕ เรื่อง

เรื่องที่ ๑ บริเวณถนนในเขตเทศบาลสาย ก๑ (ขนาดเขตทาง ๑๒ เมตร)

ผู้ร้อง จำนวน ๑๗ ฉบับ ๑๗ ราย (นายแสงทอง รัชอินทร์ และผู้ร้องอื่น)

ประเด็นคำร้อง ขอยกเลิกถนนโครงข่ายคมนาคมผังเมืองรวมชุมชนคำชะอี สาย ก๑ เนื่องจากประชาชนมีกรรมสิทธิ์ในที่ดินมีขนาดเล็กหากมีการก่อสร้างถนนโครงการตามที่ผังเมืองกำหนดจะไม่เหลือที่ดินประกอบกิจการอื่นได้

ข้อเท็จจริง เป็นถนนเดิมขยายในเขตเทศบาล ถนน ก๑ ได้แก่ ถนนดงภูพัฒนา ทบ.๖ ขนาดเขตทาง ๖.๕๐ เมตร และถนนโพธิ์ศรี ทบ.๑ ขนาดเขตทาง ๖.๐๐ เมตร ซึ่งการใช้ประโยชน์ที่ดินในแนวถนนโครงการส่วนใหญ่เป็นการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย ลักษณะอาคารเป็นบ้านเดี่ยว ๑-๒ ชั้น เกาะตัวค่อนข้างหนาแน่น มีผู้ที่ได้รับผลกระทบโดนถนนเดิมขยายติดรั้วจำนวน ๒๒ หลังคาเรือน ติดตัวอาคารจำนวน ๒๑ หลังคาเรือน

ผลการพิจารณาคำร้อง คณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมชุมชนคำชะอี คณะกรรมการพิจารณา ด้านผังเมือง กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ **มีความเห็นสอดคล้องกัน เห็นควรให้ตามคำร้อง** โดยคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ เห็นควรให้ตามคำร้องบางส่วน ดังนี้

๑. ให้ยกเลิกถนนสาย ก๑ ขนาดเขตทาง ๑๒ เมตร ช่วงถนนเดิมขยาย (ถนนดงภูพัฒนา ทบ.๖) (ถนนโพธิ์ศรี ทบ.๑) และถอดออกจากแผนผังโครงข่ายคมนาคมและขนส่งของร่างผังเมืองรวม

๒. ให้คงถนนสาย ก๑ ขนาดเขตทาง ๑๒ เมตร ช่วงถนนโครงการกำหนดให้ก่อสร้างใหม่ ซึ่งอยู่ระหว่างถนนเดิมขยาย (ถนนโพธิ์ศรี ทบ.๑) ไปทิศตะวันออกจนบรรจบกับถนนโครงการสาย ข๑ ตามที่ร่างผังเมืองรวมกำหนด

เนื่องจาก

๑) บริเวณถนนโครงการสาย ก๑ ช่วงถนนเดิมขยายทั้งสองฟากถนนมีชุมชนอาศัย อยู่อย่างหนาแน่นเป็นจำนวนมาก

๒) การขยายถนนจะทำให้ต้องรื้อถอนอาคารบ้านเรือนและกระทบวิถีชีวิตของชุมชน

๓) เป็นถนนโครงการที่ช่วยกระจายการจราจรจากถนนสายหลักของชุมชน

(ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๔๒)

๔) ท้องถิ่นสามารถนำพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ มาบังคับใช้แทน กฎหมายผังเมืองในบริเวณถนนโครงการสาย ก๑ ช่วงถนนเดิมขยาย ซึ่งจะช่วยกันเขตถนนให้มีขนาดกว้าง ๑๒ เมตร ได้ในอนาคต

๕) ผู้ร้องที่มีที่ดินและ/หรืออาคารและ/หรือที่พักอาศัยอยู่ในแนวเขตถนนโครงการ ช่วงถนนก่อสร้างใหม่ยังสามารถใช้เป็นที่ทำกิน หรืออยู่อาศัยได้ต่อไปโดยไม่ต้องรื้อถอนอาคารสิ่งปลูกสร้าง จนกว่าจะมีการเวนคืนที่ดินและอาคารเพื่อก่อสร้างถนนโครงการ

๖) เพื่อให้ถนนในเขตเทศบาลตำบลคำชะอีทั้งด้านทิศตะวันตกและด้านทิศตะวันออก เชื่อมโยงเป็นระบบโครงข่ายคมนาคมและขนส่งสามารถรองรับการขยายตัวของเมืองในอนาคต

จึงเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อโปรดพิจารณา

คณะกรรมการผังเมืองพิจารณาแล้ว เห็นชอบให้ตามคำร้องบางส่วน ตามมติ คณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ ดังนี้

/-๑. ให้ยกเลิก...

๑. ให้อยกเลิกถนนสาย ก๑ ขนาดเขตทาง ๑๒ เมตร ช่วงถนนเดิมขยาย (ถนนดงภูพัฒนา ทบ.๖ และถนนโพธิ์ศรี ทบ.๑) โดยให้ถอดออกจากแผนผังโครงข่ายคมนาคมและขนส่งของร่างผังเมืองรวมชุมชนคำชะอี

๒. ให้คงถนนสาย ก๑ ขนาดเขตทาง ๑๒ เมตร ช่วงถนนโครงการกำหนดให้ก่อสร้างใหม่ ซึ่งอยู่ระหว่างถนนเดิมขยาย (ถนนโพธิ์ศรี ทบ.๑) ไปทิศตะวันออกจนบรรจบกับถนนโครงการสาย ข๑ ตามที่ร่างผังเมืองรวมคำชะอีกำหนด

มติที่ประชุม

คณะกรรมการผังเมืองเห็นชอบให้ตามคำร้องบางส่วน ตามมติคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ ดังนี้

๑. ให้อยกเลิกถนนสาย ก๑ ขนาดเขตทาง ๑๒ เมตร ช่วงถนนเดิมขยาย (ถนนดงภูพัฒนา ทบ.๖ และถนนโพธิ์ศรี ทบ.๑) โดยให้ถอดออกจากแผนผังโครงข่ายคมนาคมและขนส่งของร่างผังเมืองรวมชุมชนคำชะอี
๒. ให้คงถนนสาย ก๑ ขนาดเขตทาง ๑๒ เมตร ช่วงถนนโครงการกำหนดให้ก่อสร้างใหม่ ซึ่งอยู่ระหว่างถนนเดิมขยาย (ถนนโพธิ์ศรี ทบ.๑) ไปทิศตะวันออกจนบรรจบกับถนนโครงการสาย ข๑ ตามที่ร่างผังเมืองรวมคำชะอีกำหนด

เรื่องที่ ๒ บริเวณถนนในเขตเทศบาลสาย ก๒ (ขนาดเขตทาง ๑๒ เมตร)

ผู้ร้อง จำนวน ๑๖ ฉบับ ๑๖ ราย (นายคุณ พันธุ์พรม และผู้ร้องอื่น)

ประเด็นคำร้อง ขอยกเลิกถนนโครงข่ายคมนาคมผังเมืองรวมชุมชนคำชะอี สาย ก๒

เนื่องจากประชาชนมีกรรมสิทธิ์ในที่ดินมีขนาดเล็กหากมีการก่อสร้างถนนโครงการตามที่ผังเมืองกำหนดจะไม่เหลือที่ดินประกอบกิจการอื่นได้

ข้อเท็จจริง เป็นถนนเดิมขยายและถนนโครงการในเขตเทศบาล ถนน ก๒ ได้แก่ ถนนร่วมใจ ทบ.๓ ขนาดเขตทาง ๘.๔๐ เมตร ซึ่งการใช้ประโยชน์ที่ดินในแนวถนนโครงการส่วนใหญ่เป็นการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย ลักษณะอาคารเป็นบ้านเดี่ยว ๑-๒ ชั้น เกะตัวค่อนข้างหนาแน่น มีผู้ที่ได้รับผลกระทบโดนถนนเดิมขยายติดรั้วจำนวน ๒๒ หลังคาเรือน ติดอาคารจำนวน ๑๘ หลังคาเรือน

ผลการพิจารณาคำร้อง คณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมชุมชนคำชะอี คณะกรรมการพิจารณาด้านผังเมือง กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ **มีความเห็นสอดคล้องกัน เห็นควรให้ตามคำร้อง** โดยคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ เห็นควรให้ตามคำร้องบางส่วน ดังนี้

๑. ให้อยกเลิกถนนสาย ก๒ ขนาดเขตทาง ๑๒ เมตร ช่วงถนนเดิมขยาย (ถนนร่วมใจ ทบ.๓) ซึ่งอยู่ระหว่างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๔๒ ไปทางทิศตะวันออกเฉียงใต้จนบรรจบกับถนนโพธิ์ศรี ทบ.๑ และถอดออกจากแผนผังโครงข่ายคมนาคมและขนส่งของร่างผังเมืองรวม

๒. ให้คงถนนสาย ก๒ ขนาดเขตทาง ๑๒ เมตร ช่วงถนนโครงการกำหนดให้ก่อสร้างใหม่ ซึ่งอยู่ระหว่างถนนร่วมใจ ทบ.๓ บรรจบกับถนนโพธิ์ศรี ทบ.๑ ไปทิศตะวันออกเฉียงใต้จนบรรจบกับถนนโครงการสาย ข๑ ตามที่ร่างผังเมืองรวมกำหนด

เนื่องจาก

๑) บริเวณถนนโครงการสาย ก๒ ช่วงถนนเดิมขยายทั้งสองฟากถนนมีชุมชนอาศัยอยู่อย่างหนาแน่นเป็นจำนวนมาก

๒) การขยายถนนจะทำให้ต้องรื้อถอนอาคารบ้านเรือนและกระทบวิถีชีวิตของชุมชน

๓) เป็นถนนโครงการที่ช่วยกระจายการจราจรจากถนนสายหลักของชุมชน

(ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๔๒)

๔) ท้องถิ่นสามารถนำพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ มาบังคับใช้แทนกฎหมายผังเมืองในบริเวณถนนโครงการสาย ก๒ ช่วงถนนเดิมขยาย ซึ่งจะช่วยกันเขตถนนให้มีขนาดกว้าง ๑๒ เมตร ได้ในอนาคต

๕) ผู้ร้องที่มีที่ดินและ/หรืออาคารและ/หรือที่พักอาศัยอยู่ในแนวเขตถนนโครงการช่วงถนนก่อสร้างใหม่ยังสามารถใช้เป็นที่ทำกิน หรืออยู่อาศัยได้ต่อไปโดยไม่ต้องรื้อถอนอาคารสิ่งปลูกสร้างจนกว่าจะมีการเวนคืนที่ดินและอาคารเพื่อก่อสร้างถนนโครงการ

๖) เพื่อให้ถนนในเขตเทศบาลตำบลคำชะอีทั้งด้านทิศตะวันตกและด้านทิศตะวันออกเชื่อมโยงเป็นระบบโครงข่ายคมนาคมและขนส่งสามารถรองรับการขยายตัวของเมืองในอนาคต

จึงเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อโปรดพิจารณา

คณะกรรมการผังเมืองพิจารณาแล้ว เห็นชอบให้ตามคำร้องบางส่วน ตามมติคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ ดังนี้

๑. ให้ยกเลิกถนนสาย ก๒ ขนาดเขตทาง ๑๒ เมตร ช่วงถนนเดิมขยาย (ถนนร่วมใจ ทบ.๓) ซึ่งอยู่ระหว่างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๔๒ ไปทางทิศตะวันออกเฉียงใต้จนบรรจบกับถนนโพธิ์ศรี ทบ.๑ และถอดออกจากแผนผังโครงข่ายคมนาคมและขนส่งของร่างผังเมืองรวมชุมชนคำชะอี

๒. ให้คงถนนสาย ก๒ ขนาดเขตทาง ๑๒ เมตร ช่วงถนนโครงการกำหนดให้ก่อสร้างใหม่ ซึ่งอยู่ระหว่างถนนร่วมใจ ทบ.๓ บรรจบกับถนนโพธิ์ศรี ทบ.๑ ไปทิศตะวันออกเฉียงใต้จนบรรจบกับถนนโครงการสาย ข๑ ตามที่ร่างผังเมืองรวมชุมชนคำชะอีกำหนด

มติที่ประชุม

คณะกรรมการผังเมืองเห็นชอบให้ตามคำร้องบางส่วน ตามมติคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ ดังนี้

๑. ให้ยกเลิกถนนสาย ก๒ ขนาดเขตทาง ๑๒ เมตร ช่วงถนนเดิมขยาย (ถนนร่วมใจ ทบ.๓) ซึ่งอยู่ระหว่างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๔๒ ไปทางทิศตะวันออกเฉียงใต้จนบรรจบกับถนนโพธิ์ศรี ทบ.๑ และถอดออกจากแผนผังโครงข่ายคมนาคมและขนส่งของร่างผังเมืองรวมชุมชนคำชะอี

๒. ให้คงถนนสาย ก๒ ขนาดเขตทาง ๑๒ เมตร ช่วงถนนโครงการกำหนดให้ก่อสร้างใหม่ ซึ่งอยู่ระหว่างถนนร่วมใจ ทบ.๓ บรรจบกับถนนโพธิ์ศรี ทบ.๑ ไปทิศตะวันออกเฉียงใต้จนบรรจบกับถนนโครงการสาย ข๑ ตามที่ร่างผังเมืองรวมชุมชนคำชะอีกำหนด

เรื่องที่ ๓ บริเวณถนนในเขตเทศบาลสาย ข๑ (ขนาดเขตทาง ๑๖ เมตร)

ผู้ร้อง จำนวน ๔๐ ฉบับ ๔๐ ราย (นายหวันทอง รัชอินทร์ และผู้ร้องอื่น)

ประเด็นคำร้อง ขอยกเลิกถนนโครงข่ายคมนาคมผังเมืองรวมชุมชนคำชะอี สาย ข๑ เนื่องจากประชาชนมีกรรมสิทธิ์ในที่ดินมีขนาดเล็กหากมีการก่อสร้างถนนโครงการตามที่ผังเมืองกำหนดจะไม่เหลือที่ดินประกอบกิจการอื่นได้

ข้อเท็จจริง เป็นถนนเดิมขยายและถนนโครงการในเขตเทศบาล ถนนสาย ข๑ โดยถนนเดิมขยายแบ่งออกเป็น ๓ ช่วง ช่วงที่ ๑ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๔๒ - ถนนดงภูพัฒนา ทบ.๖ ขนาดเขตทาง ๗.๑๐ เมตร ช่วงที่ ๒ ถนนดงภูพัฒนา ทบ.๖ - ถนนคนขยันอนุสรณ์ ทบ.๑๔ ขนาดเขตทาง ๘.๒๐ เมตร และช่วงที่ ๓ ถนนคนขยันอนุสรณ์ ทบ.๑๔ - ถนนสาธารณะ (ไม่ปรากฏชื่อ) ขนาดเขตทาง ๙.๔๐ เมตร ซึ่งการใช้ประโยชน์ที่ดินในแนวถนนโครงการส่วนใหญ่เป็นการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย ลักษณะอาคารเป็นบ้านเดี่ยว ๑-๒ ชั้น เกะตัวค่อนข้างหนาแน่น ในจำนวนผู้ร้อง ๔๐ ราย ได้รับผลกระทบจากแนวถนนสาย ข๑ จำนวน ๓๐ ราย โดยอยู่ในแนวถนนเดิมขยาย ๒๗ ราย อยู่ในแนวถนนโครงการ ๓ ราย และไม่อยู่ในแนวถนนสาย ข๑ จำนวน ๑๐ ราย

ผลการพิจารณาคำร้อง

ความเห็นของคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมชุมชนคำชะอี เห็นควรยกคำร้อง โดยให้คงถนนโครงการสาย ข๑ ซึ่งอยู่ในเขตเทศบาลตำบลคำชะอีไว้

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาด้านผังเมือง (กรมฯ) เห็นควรยกคำร้อง โดยให้คงถนนโครงการสาย ข๑ ทั้งถนนเดิมขยายและก่อสร้างใหม่ที่อยู่ด้านทิศตะวันออกของชุมชน และให้ตามคำร้องโดยยกเลิกถนนโครงการถนนสาย ข๑ ทั้งถนนเดิมขยายและก่อสร้างใหม่ที่อยู่ด้านทิศตะวันตกของชุมชน

ความเห็นของคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ เห็นควรให้ตามคำร้องบางส่วน ดังนี้

๑. ให้ยกเลิกถนนสาย ข๑ ขนาดเขตทาง ๑๖ เมตร ช่วงถนนเดิมขยาย (ถนนเทศบาลรำลึก ทบ.๒๒) ตรงจุดบรรจบทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๔๒ ด้านทิศเหนือของฝั่งไปทางทิศตะวันตกเฉียงใต้ของชุมชนจนบรรจบกับถนนสาธารณะ (ไม่ปรากฏชื่อ) ด้านทิศใต้และถอยออกจากแผนผังโครงข่ายคมนาคมและขนส่งของร่างผังเมืองรวม

๒. ให้คงถนนสาย ข๑ ขนาดเขตทาง ๑๖ เมตร ช่วงถนนโครงการกำหนดให้ก่อสร้างใหม่เริ่มจากจุดบรรจบทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๔๒ ด้านทิศเหนือของฝั่งไปทางทิศตะวันออกของชุมชนผ่านจุดบรรจบของถนนโครงการสาย ก๑ , ก๒ , ข๓ , ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๔๒ ด้านทิศใต้ของฝั่งจนถึงบริเวณที่ถนนสาธารณะ (ไม่ปรากฏชื่อ) ด้านทิศตะวันตกของชุมชนบรรจบกับถนนเทศบาลรำลึก ทบ.๒๒ ตามที่ร่างผังเมืองรวมกำหนด

เนื่องจาก

๑) บริเวณถนนโครงการสาย ข๑ ช่วงถนนเดิมขยาย ด้านทิศตะวันตกของชุมชนทั้งสองฟากถนนมีชุมชนอาศัยอยู่อย่างหนาแน่นเป็นจำนวนมาก

๒) การขยายถนนจะทำให้ต้องรื้อถอนอาคารบ้านเรือนและกระทบวิถีชีวิตของชุมชน

/-๓) ถนนโครงการ...

๓) ถนนโครงการสาย ข๑ เป็นถนนโครงข่ายสายหลักที่ทำหน้าที่เป็นถนนวงแหวนของเมือง และยังทำหน้าที่เป็นถนนเลี่ยงเมือง (Bypass) ที่ช่วยระบายการจราจรจากทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๔๒ ซึ่งเป็นถนนโครงข่ายสายหลักที่ผ่านใจกลางชุมชนเมืองคำชะอี

๔) ผู้ร้องที่มีที่ดินและ/หรืออาคารและ/หรือที่พักอาศัยอยู่ในแนวเขตถนนโครงการช่วงถนนก่อสร้างใหม่ยังสามารถใช้เป็นที่ทำกิน หรืออยู่อาศัยได้ต่อไปโดยไม่ต้องรื้อถอนอาคารสิ่งปลูกสร้างจนกว่าจะมีการเวนคืนที่ดินและอาคารเพื่อก่อสร้างถนนโครงการ

๕) เพื่อให้ถนนในเขตเทศบาลตำบลคำชะอีทั้งด้านทิศตะวันตกและด้านทิศตะวันออกเชื่อมโยงเป็นระบบโครงข่ายคมนาคมและขนส่งสามารถรองรับการขยายตัวของเมืองในอนาคต

จึงเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อโปรดพิจารณา

ปลัดเทศบาลตำบลคำชะอี (ว่าที่ร้อยตรี สุรไกร วังสการ) ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ข้อมูลที่ได้นำเสนอต่อที่ประชุมยังเป็นปัจจุบัน เนื่องจากช่วงเวลาที่ผ่านมาในพื้นที่ไม่มีการเปลี่ยนแปลงมากนัก ทั้งนี้ได้ประสานงานกับผู้ที่เกี่ยวข้องและประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนหลายครั้งแล้ว ซึ่งส่วนใหญ่เห็นด้วยกับมติของคณะกรรมการผังเมืองฯ เนื่องจากจะเป็นการพัฒนาที่ไม่ส่งผลกระทบต่อประชาชนที่อาศัยอยู่เดิมมากนัก

คณะกรรมการผังเมืองพิจารณาแล้ว เห็นชอบให้ตามคำร้องบางส่วน ตามมติคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ ดังนี้

๑. ให้ยกเลิกถนนสาย ข๑ ขนาดเขตทาง ๑๖ เมตร ช่วงถนนเดิมขยาย (ถนนเทศบาลรำลึก ทบ.๒๒) ตรงจุดบรรจบทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๔๒ ด้านทิศเหนือของผังไปทางทิศตะวันตกเฉียงใต้ของชุมชนจนบรรจบกับถนนสาธารณะ (ไม่ปรากฏชื่อ) ด้านทิศใต้และถอยออกจากแผนผังโครงข่ายคมนาคมและขนส่งของร่างผังเมืองรวมชุมชนคำชะอี

๒. ให้คงถนนสาย ข๑ ขนาดเขตทาง ๑๖ เมตร ช่วงถนนโครงการกำหนดให้ก่อสร้างใหม่เริ่มจากจุดบรรจบทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๔๒ ด้านทิศเหนือของผังไปทางทิศตะวันออกของชุมชนผ่านจุดบรรจบของถนนโครงการสาย ก๑ , ก๒ , ข๓ , ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๔๒ ด้านทิศใต้ของผังจนถึงบริเวณที่ถนนสาธารณะ (ไม่ปรากฏชื่อ) ด้านทิศตะวันตกของชุมชนบรรจบกับถนนเทศบาลรำลึก ทบ.๒๒ ตามที่ร่างผังเมืองรวมชุมชนคำชะอีกำหนด

มติที่ประชุม

คณะกรรมการผังเมืองเห็นชอบให้ตามคำร้องบางส่วน ตามมติคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ ดังนี้

๑. ให้ยกเลิกถนนสาย ข๑ ขนาดเขตทาง ๑๖ เมตร ช่วงถนนเดิมขยาย (ถนนเทศบาลรำลึก ทบ.๒๒) ตรงจุดบรรจบทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๔๒ ด้านทิศเหนือของผังไปทางทิศตะวันตกเฉียงใต้ของชุมชนจนบรรจบกับถนนสาธารณะ (ไม่ปรากฏชื่อ) ด้านทิศใต้และถอยออกจากแผนผังโครงข่ายคมนาคมและขนส่งของร่างผังเมืองรวมชุมชนคำชะอี

๒. ให้คงถนนสาย ข๑ ขนาดเขตทาง ๑๖ เมตร ช่วงถนนโครงการกำหนด
ให้ก่อสร้างใหม่ เริ่มจากจุดบรรจบทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๔๒
ด้านทิศเหนือของฝั่งไปทางทิศตะวันออกของชุมชนผ่านจุดบรรจบของ
ถนนโครงการสาย ก๑ , ก๒ , ข๓ , ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๔๒
ด้านทิศใต้ของฝั่งจนถึงบริเวณที่ถนนสาธารณะ (ไม่ปรากฏชื่อ) ด้านทิศตะวันตก
ของชุมชนบรรจบกับถนนเทศบาลรัลึก ทบ.๒๒ ตามที่ร่างผังเมืองรวมคำชะอีกำหนด

เรื่องที่ ๔ บริเวณถนนในเขตเทศบาลสาย ข๒ (ขนาดเขตทาง ๑๖ เมตร)

ผู้ร้อง จำนวน ๗ ฉบับ ๗ ราย (นายสินประเสริฐ ใจมั่น และผู้ร้องอื่น)

ประเด็นคำร้อง ขอยกเลิกถนนโครงข่ายคมนาคมผังเมืองรวมชุมชนคำชะอี สาย ข๒

เนื่องจากประชาชนมีกรรมสิทธิ์ในที่ดินมีขนาดเล็กหากมีการก่อสร้างถนนโครงการตามที่ผังเมืองกำหนด
จะไม่เหลือที่ดินประกอบกิจการอื่นได้

ข้อเท็จจริง เป็นถนนเดิมขยายในเขตเทศบาล ถนนสาย ข๒ ได้แก่ ถนนคนชยันอนุสรณ์
ทบ.๑๔ ขนาดเขตทาง ๑๓.๕๐ เมตร การใช้ประโยชน์ที่ดินในแนวถนนโครงการส่วนใหญ่เป็นการใช้
ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย ลักษณะอาคารเป็นบ้านเดี่ยว ๑-๒ ชั้น เกะตัวค่อนข้างหนาแน่น
มีผู้ที่ได้รับผลกระทบโดนถนนเดิมขยายติดรั้วจำนวน ๑๒ หลังคาเรือน ติดอาคารจำนวน ๑๕ หลังคาเรือน

ผลการพิจารณาคำร้อง คณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมชุมชนคำชะอี คณะกรรมการพิจารณา
ด้านผังเมือง กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ **มีความเห็นสอดคล้องกัน
เห็นควรให้ตามคำร้อง** โดยยกเลิกถนนสาย ข๒ ช่วงถนนเดิมขยาย (ถนนคนชยันอนุสรณ์ ทบ.๑๔) ขนาดเขตทาง
๑๖ เมตร ซึ่งอยู่ระหว่างถนนเทศบาลรัลึก ทบ.๒๒ กับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๔๒ และถอดออก
จากแผนผังโครงข่ายคมนาคมและขนส่งของร่างผังเมืองรวม เนื่องจาก

๑) บริเวณถนนโครงการสาย ข๒ ทั้งสองฟากถนนมีชุมชนอาศัยอยู่อย่างหนาแน่นเป็น
จำนวนมากตลอดเส้นทาง

๒) การขยายถนนจะทำให้ต้องรื้อถอนอาคารบ้านเรือนและกระทบวิถีชีวิตของชุมชน

๓) มีถนนสาธารณะและซอยต่างๆ ที่มีอยู่เดิมในบริเวณใกล้เคียงที่สามารถปรับปรุง
ใช้เชื่อมโยงทดแทน หรือเสริมถนนโครงการสาย ข๒ (ถนนเดิม) ได้

๔) ผู้ร้องที่มีที่ดินและ/หรืออาคารและ/หรือที่พักอาศัยอยู่ในแนวเขตถนนโครงการ
ยังสามารถใช้เป็นที่ทำกิน หรืออยู่อาศัยได้ต่อไปโดยไม่ต้องรื้อถอนอาคารสิ่งปลูกสร้าง จนกว่าจะมี
การเวนคืนที่ดินและอาคารเพื่อก่อสร้างถนนโครงการ

จึงเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อโปรดพิจารณา

คณะกรรมการผังเมืองพิจารณาแล้ว เนื่องจากผังเมืองรวมชุมชนคำชะอีเป็นการวางผัง
พื้นที่เปิดใหม่ ดังนั้นในการกำหนดโครงการคมนาคมและขนส่งควรคำนึงถึงอัตราการเจริญเติบโตของประชากร
ในชุมชนให้มีความสอดคล้องกันด้วย และให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า หากยกเลิกถนนสาย ข๒ ก็ยังคงแนวถนนเดิม
ที่มีขนาดเขตทาง ๑๐-๑๓ เมตร ไว้อยู่ ซึ่งถือว่าเป็นขนาดที่เหมาะสมสำหรับชุมชนคำชะอี คณะกรรมการผังเมือง

/-จึงเห็นชอบ...

จึงเห็นชอบด้วยกับคำร้อง โดยยกเลิกถนนสาย ข๒ ช่วงถนนเดิมขยาย (ถนนคนชยันอนุสรณ์ ทบ.๑๔) ขนาดเขตทาง ๑๖ เมตร ซึ่งอยู่ระหว่างถนนเทศบาลรำลึก ทบ.๒๒ กับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๔๒ และถอดออกจากแผนผังโครงข่ายคมนาคมและขนส่งของ ร่างผังเมืองรวมชุมชนคำชะอี ตามมติคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ

มติที่ประชุม คณะกรรมการผังเมืองเห็นชอบด้วยกับคำร้อง โดยยกเลิกถนนสาย ข๒ ช่วงถนนเดิมขยาย (ถนนคนชยันอนุสรณ์ ทบ.๑๔) ขนาดเขตทาง ๑๖ เมตร ซึ่งอยู่ระหว่างถนนเทศบาลรำลึก ทบ.๒๒ กับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๔๒ และถอดออกจากแผนผังโครงข่ายคมนาคมและขนส่งของร่างผังเมืองรวมชุมชนคำชะอี ตามมติคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ

เรื่องที่ ๕ บริเวณถนนในเขตเทศบาลสาย ข๓ (ขนาดเขตทาง ๑๖ เมตร)

ผู้ร้อง จำนวน ๒๑ ฉบับ ๒๑ ราย (นายเปลื้อง ศรีสาพันธ์ และผู้ร้องอื่น)

ประเด็นคำร้อง ขอยกเลิกถนนโครงข่ายคมนาคมผังเมืองรวมชุมชนคำชะอี สาย ข๓

เนื่องจากประชาชนมีกรรมสิทธิ์ในที่ดินมีขนาดเล็กหากมีการก่อสร้างถนนโครงการตามที่ผังเมืองรวมกำหนดจะไม่เหลือที่ดินประกอบกิจการอื่นได้

ข้อเท็จจริง เป็นถนนเดิมขยายในเขตเทศบาล ถนน ข๓ ได้แก่ ถนนเคหาศัย ทบ.๑๘ ขนาดเขตทาง ๑๔ เมตร และถนนครุฑฟ้า ทบ.๙ ขนาดเขตทาง ๘ เมตร ซึ่งการใช้ประโยชน์ที่ดินในแนวถนนโครงการส่วนใหญ่เป็นการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย ลักษณะอาคารเป็นบ้านเดี่ยว ๑-๒ ชั้น เกาะตัวค่อนข้างหนาแน่น มีผู้ที่ได้รับผลกระทบ โดนถนนเดิมขยายติดรั้วจำนวน ๑๕ หลังคาเรือน ติดอาคารจำนวน ๒๑ หลังคาเรือน

ผลการพิจารณาคำร้อง คณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมชุมชนคำชะอี คณะกรรมการพิจารณาด้านผังเมือง กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ **มีความเห็นสอดคล้องกัน เห็นควรให้ตามคำร้อง** โดยคณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ เห็นควรให้ตามคำร้องบางส่วน ดังนี้

๑. ให้ยกเลิกถนนสาย ข๓ ขนาดเขตทาง ๑๖ เมตร ช่วงถนนเดิมขยาย (ถนนครุฑฟ้า ทบ.๙) เริ่มจากจุดบรรจบกับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๔๒ ไปทางทิศตะวันออกเฉียงใต้ของชุมชนจนบรรจบกับถนนสวัสดิวงศ์ ทบ.๑๓ และถอดออกจากแผนผังโครงข่ายคมนาคมและขนส่งของร่างผังเมืองรวม

๒. ให้คงถนนสาย ข๓ ขนาดเขตทาง ๑๖ เมตร ช่วงถนนเดิมขยาย (ถนนเคหาศัย ทบ.๑๘) เริ่มจากจุดบรรจบกับถนนเทศบาลรำลึก ทบ.๒๒ ฝั่งตะวันตกของชุมชนไปทางทิศตะวันออกเฉียงใต้จนบรรจบกับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๔๒ ไว้ตามที่ร่างผังเมืองรวมชุมชนคำชะอีกำหนด

๓. ให้คงถนนสาย ข๓ ขนาดเขตทาง ๑๖ เมตร ช่วงถนนโครงการกำหนดให้ก่อสร้างใหม่เริ่มจากจุดบรรจบถนนสวัสดิวงศ์ ทบ.๑๓ กับถนนครุฑฟ้า ทบ.๙ ไปทางทิศตะวันออกเฉียงใต้จนบรรจบกับถนนโครงการสาย ข๑ ฝั่งตะวันออกเฉียงใต้ของชุมชน ไว้ตามที่ร่างผังเมืองรวมชุมชนคำชะอีกำหนด เนื่องจาก

๑) บริเวณถนนโครงการสาย ข๓ ช่วงถนนเดิมขยายฝั่งตะวันออกของชุมชน ทั้งสองฟากถนน มีชุมชนอาศัยอยู่อย่างหนาแน่นเป็นจำนวนมาก

๒) การขยายถนนช่วงถนนเดิมขยายฝั่งตะวันออกของชุมชนจะทำให้ต้องรื้อถอน อาคารบ้านเรือนและกระทบวิถีชีวิตของชุมชน

๓) เป็นถนนโครงการที่ช่วยกระจายการจราจรจากถนนสายหลักของชุมชน (ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๔๒)

๔) มีถนนสาธารณะและซอยต่างๆ ที่มีอยู่เดิมในบริเวณใกล้เคียงที่สามารถปรับปรุง ใช้เชื่อมโยงทดแทน หรือเสริมถนนโครงการสาย ข๓ ช่วงถนนเดิมขยาย (ถนนครุฑฟ้า ทบ. ๙) ได้

๕) ผู้ร้องที่มีที่ดินและ/หรืออาคารและ/หรือที่พักอาศัยอยู่ในแนวเขตถนนโครงการ ยังสามารถใช้เป็นที่ทำกิน หรืออยู่อาศัยได้ต่อไปโดยไม่ต้องรื้อถอนอาคารสิ่งปลูกสร้าง จนกว่าจะมีการเวนคืน ที่ดินและอาคารเพื่อก่อสร้างถนนโครงการ

๖) เพื่อให้ถนนในเขตเทศบาลตำบลคำชะอีทั้งด้านทิศตะวันตกและด้านทิศตะวันออก เชื่อมโยงเป็นระบบโครงข่ายคมนาคมและขนส่งสามารถรองรับการขยายตัวของเมืองในอนาคต

จึงเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อโปรดพิจารณา

คณะกรรมการผังเมือง มีข้อซักถามว่า จังหวัดมุกดาหารเป็นจังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน และได้มีการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย-ลาว ขึ้น จึงอยากทราบว่าจะมีผลกระทบ ต่อชุมชนในอนาคตหรือไม่

ปลัดเทศบาลตำบลคำชะอี (ว่าที่ร้อยตรี สุรไกร วงษ์การ) ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ชุมชนคำชะอีเป็นชุมชนที่เกิดขึ้นใหม่ และตั้งอยู่ห่างจากศูนย์กลางจังหวัดประมาณ ๓๕ กิโลเมตร ซึ่งอยู่ใน เส้นทางที่เชื่อมโยงระหว่างจังหวัดมุกดาหารและจังหวัดกาฬสินธุ์ และเป็นเส้นทางประตูสู่อินโดจีน ดังนั้น การวางระบบโครงข่ายคมนาคมและขนส่งตามมติคณะอนุกรรมการผังเมืองฯ ดังกล่าวจะสามารถช่วยแบ่งเบา ปริมาณการจราจรที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้

คณะกรรมการผังเมืองพิจารณาแล้ว เห็นชอบให้ตามคำร้องบางส่วน ตามมติ คณะอนุกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้องฯ ดังนี้

๑. ให้ยกเลิกถนนสาย ข๓ ขนาดเขตทาง ๑๖ เมตร ช่วงถนนเดิมขยาย (ถนนครุฑฟ้า ทบ.๙) เริ่มจากจุดบรรจบกับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๔๒ ไปทางทิศตะวันออกเฉียงใต้ของชุมชน จนบรรจบกับถนนสวัสดิวงศ์ ทบ.๑๓ และถอดออกจากแผนผังโครงข่ายคมนาคมและขนส่งของ ร่างผังเมืองรวมชุมชนคำชะอี

๒. ให้คงถนนสาย ข๓ ขนาดเขตทาง ๑๖ เมตร ช่วงถนนเดิมขยาย (ถนนเคหาศัย ทบ.๑๘) เริ่มจากจุดบรรจบกับถนนเทศบาลรำลึก ทบ.๒๒ ฟากตะวันตกของชุมชนไปทางทิศตะวันออกเฉียงใต้ จนบรรจบกับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๔๒ ไว้ตามที่ร่างผังเมืองรวมชุมชนคำชะอีกำหนด

๓. ให้คงถนนสาย ข๓ ขนาดเขตทาง ๑๖ เมตร ช่วงถนนโครงการกำหนดให้ ก่อสร้างใหม่ เริ่มจากจุดบรรจบถนนสวัสดิวงศ์ ทบ.๑๓ กับถนนครุฑฟ้า ทบ.๙ ไปทางทิศตะวันออกเฉียงใต้ จนบรรจบกับถนนโครงการสาย ข๑ ฟากตะวันออกของชุมชน ไว้ตามที่ร่างผังเมืองรวมชุมชนคำชะอีกำหนด

/-มติที่ประชุม...

มติที่ประชุม

คณะกรรมการผังเมืองเห็นชอบให้ตามคำร้องบางส่วน ตามมติคณะกรรมการผังเมือง พิจารณาคำร้องฯ ดังนี้

๑. ให้ยกเลิกถนนสาย ข๓ ขนาดเขตทาง ๑๖ เมตร ช่วงถนนเดิมขยาย (ถนนครุฑฟ้า ทบ.๙) เริ่มจากจุดบรรจบกับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๔๒ ไปทางทิศตะวันออกเฉียงใต้ของชุมชน จนบรรจบกับถนนสวัสดิวงศ์ ทบ.๑๓ และถอยออกจากแผนผังโครงข่ายคมนาคมและขนส่งของร่างผังเมืองรวมชุมชนคำชะอี
๒. ให้คงถนนสาย ข๓ ขนาดเขตทาง ๑๖ เมตร ช่วงถนนเดิมขยาย (ถนนเคหาศัย ทบ.๑๘) เริ่มจากจุดบรรจบกับถนนเทศบาลรำลึก ทบ.๒๒ ฟากตะวันตกของชุมชน ไปทางทิศตะวันออกเฉียงใต้ จนบรรจบกับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๔๒ ไว้ตามที่ร่างผังเมืองรวมชุมชนคำชะอีกำหนด
๓. ให้คงถนนสาย ข๓ ขนาดเขตทาง ๑๖ เมตร ช่วงถนนโครงการกำหนด ให้ก่อสร้างใหม่เริ่มจากจุดบรรจบถนนสวัสดิวงศ์ ทบ.๑๓ กับถนนครุฑฟ้า ทบ.๙ ไปทางทิศตะวันออกเฉียงใต้ จนบรรจบกับถนนโครงการสาย ข๑ ฟากตะวันออกของชุมชน ไว้ตามที่ร่างผังเมืองรวมชุมชนคำชะอีกำหนด

๓.๒ เรื่อง ขอบความเห็นชอบผังเมืองรวมเมือง/ชุมชนตามมาตรา ๒๒ จำนวน ๒ ผัง ได้แก่

๓.๒.๑ เรื่อง ผังเมืองรวมชุมชนปง จังหวัดพะเยา

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการผังเมือง (ว่าที่พันตรี อดิศักดิ์ น้อยสุวรรณ)

รายงานที่ร่างผังเมืองรวมชุมชนปง จังหวัดพะเยา เป็นผังพื้นที่เปิดใหม่ ยังไม่เคยมีการดำเนินการวางผังมาก่อน ดำเนินการโดยสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยา ร่วมกับเทศบาลตำบลปง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตผังเมืองรวม ครอบคลุมพื้นที่วางผัง ๑๓.๙๘ ตารางกิโลเมตร ครอบคลุมพื้นที่ทั้งหมดของเทศบาลตำบลปง และพื้นที่บางส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลขุนควร องค์การบริหารส่วนตำบลนาปริง

สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยา เทศบาลตำบลปง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตผังเมืองรวมชุมชนปง ได้ร่วมดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวมชุมชนปง จังหวัดพะเยา ตามขั้นตอนของ พ.ร.บ.การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ มาโดยลำดับ ดังนี้ ๑) ประชุมคณะกรรมการพิจารณา ด้านผังเมืองของกรมฯ วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๔๙ ๒) ประชุมคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาประสานงานวาง และจัดทำผังเมืองรวม วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ๓) โฆษณาทางวิทยุ และหนังสือพิมพ์ วันที่ ๒๗ พฤษภาคม - ๒ มิถุนายน ๒๕๕๑ ๔) ปิดประกาศแผนที่และผัง วันที่ ๓ - ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ๕) ประชุมคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวม วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ ๖) ประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ๗) ประชุมคณะกรรมการผังเมืองเพื่อพิจารณาด้านผังเมือง ครั้งที่ ๑ วันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๒ วันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๓

สำหรับการประชุมคณะกรรมการผังเมืองเพื่อพิจารณาด้านผังเมือง ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๓ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างผังเมืองรวมชุมชนปง จังหวัดพะเยา โดยให้นำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ รวม ๓ ข้อ ไปแก้ไขและปรับปรุง แล้วนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการผังเมือง เพื่อพิจารณาต่อไป โดยคณะกรรมการผังเมืองฯ มีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

/-๑. ให้ปรับ...

๑. ให้ปรับเอกสารหน้า ๖ - ๖ แผนผังแสดงแนวคิดการวางและจัดทำผังเมืองรวมชุมชนจากภาษาอังกฤษเป็นภาษาไทย

๒. ให้เพิ่มนโยบายด้านการคมนาคมขนส่ง กรณีทางคูขนาน พิจารณาเพิ่มถนนคูขนานบริเวณที่ดินประเภทพาณิชยกรรมและที่อยู่อาศัยหนาแน่นมาก (สีแดง) เพื่อแก้ไขปัญหาการสัญจรภายในเมืองให้มีความปลอดภัย และเพื่อรองรับระบบจราจรในเมืองในอนาคต

๓. เอกสารหน้า ๖.๔ ให้ปรับเพิ่มเติมนโยบายทางเท้า ทางจักรยาน ที่จอดรถสาธารณะด้านการกำหนดพื้นที่โล่ง ด้านสาธารณสุข ด้านการศึกษา และด้านความปลอดภัย

สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยา และเทศบาลตำบล ได้ดำเนินการตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะคณะกรรมการผังเมืองเพื่อพิจารณาด้านผังเมืองเรียบร้อยแล้ว สำหรับรายละเอียดผู้วางผังจะนำเสนอที่ประชุมต่อไป จากนั้นได้แนะนำผู้เข้าร่วมประชุมชี้แจงจากจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เจ้าหน้าที่สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยาผู้วางผัง (นายอดิศร เรือม นักผังเมืองชำนาญการ) นำเสนอผังเมืองรวมชุมชนปง จังหวัดพะเยา พร้อมแสดงภาพประกอบ สรุปดังนี้ ที่ตั้งของผังเมืองรวมชุมชนปงอยู่ห่างจากอำเภอเมืองพะเยา ประมาณ ๗๙ กิโลเมตร มีชุมชนเดิมอาศัยกระจายตัวอยู่บริเวณโดยรอบถนนขุนยวมซึ่งเป็นถนนสายหลักเดิมของชุมชนปง และเป็นที่ตั้งของที่ว่ากรมอำเภอปงอีกด้วย มีเส้นทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๙๑ ที่เชื่อมระหว่างจังหวัดแพร่ และจังหวัดเชียงราย โดยผ่านที่อำเภอปงทำให้เกิดชุมชนใหม่ขึ้นเป็นชุมชนพาณิชยกรรมทางด้านตอนเหนือของผัง นอกจากนี้อำเภอปงยังเป็นต้นกำเนิดของแม่น้ำยม ทิศทางการไหลของแม่น้ำยมจะไหลจากทิศเหนือไปทิศใต้ผ่านชุมชนปง

การวิเคราะห์ศักยภาพ ปัญหา และข้อจำกัดของชุมชนปง สรุปได้ว่า ศักยภาพของพื้นที่เป็นพื้นที่เกษตรกรรมชั้นดี เป็นแหล่งเพาะปลูกข้าว พืชไร่ และยาสูบ ซึ่งเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของจังหวัดพะเยา มีแม่น้ำยมไหลผ่านเป็นแม่น้ำสายหลักของชุมชน สามารถนำมาใช้ในการเกษตรและอุปโภคได้ตลอดทั้งปี รวมทั้งมีทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๙๑ ซึ่งเป็นถนนสายหลักของชุมชนปง และเป็นเส้นทางคมนาคมติดต่อระหว่างอำเภอเชียงคำและอำเภอเชียงม่วน ส่วนปัญหาและข้อจำกัดของชุมชน ได้แก่ มีแม่น้ำแบ่งพื้นที่ในการพัฒนาออกเป็น ๒ ส่วน คือ ฝั่งตะวันออกของแม่น้ำยมจะเป็นพื้นที่เกษตรกรรม ในขณะที่ฝั่งตะวันตกของแม่น้ำจะเป็นชุมชนเมือง นอกจากนี้ลักษณะพื้นที่และสภาพของชุมชนมีความหนาแน่นในบางส่วน ทำให้เกิดปัญหาด้านการระบายน้ำในเขตเทศบาลในช่วงฤดูฝน เนื่องจากในเขตชุมชนยังไม่มี การระบายน้ำที่เชื่อมโยงกันทั้งระบบ ปัญหาการจราจรที่ไม่เป็นระเบียบของชุมชนเกิดใหม่ทางด้านตอนเหนือของผัง ปัญหาถนนแคบและทางเท้าไม่เพียงพอ ปัญหาไฟฟ้าสาธารณะไม่เพียงพอ ปัญหาน้ำท่วมในฤดูน้ำหลากบริเวณสองฝั่งของแม่น้ำยมทางด้านตอนเหนือของผัง อีกทั้งยังมีปัญหาในเรื่องการพังทลายของตลิ่งริมแม่น้ำ

จากการสำรวจด้านประชากรในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งเป็นปีฐาน มีประชากร ๖,๗๙๑ คน คาดการณ์ในอนาคต ๒๐ ปีข้างหน้า ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ จะมีประชากรประมาณ ๘,๘๐๗ คน โดยมีอัตราการเติบโตร้อยละ ๑.๓๖ ต่อปี

/-สำหรับ...

สำหรับการขยายตัวของชุมชนพบว่า การใช้ที่ดินของชุมชนจะกระจายตัวอยู่บริเวณพื้นที่สี่แยกทางตอนเหนือของชุมชน คือ บริเวณทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๙๑ ตัดกับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๑๘๘ โดยบริเวณดังกล่าวเป็นศูนย์กลางพาณิชยกรรมลำดับที่ ๑ ของชุมชน และเป็นจุดศูนย์กลางที่สำคัญของการสัญจรภายในเมืองและระหว่างเมือง ส่วนพื้นที่ชุมชนเดิมตั้งอยู่บริเวณถนนขุนยม บริเวณที่ว่าการอำเภอ และแนวถนนด้านทิศใต้ของพื้นที่ว่างฝั่ง จะมีลักษณะการขยายตัวค่อนข้างเบาบาง

จากการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลดังกล่าว ได้นำมาตรวจพิจารณาทางด้านผังเมืองมาเป็นแนวทางในการพัฒนาพื้นที่เพื่อให้มีการพัฒนาพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ และรองรับการเจริญเติบโตของชุมชนในอนาคต โดยได้กำหนดแนวความคิดและนโยบายในการวางผังให้สามารถจัดการพื้นที่ย่านพาณิชยกรรมและพื้นที่พักอาศัยแห่งใหม่เพื่อแก้ไขปัญหาการขยายตัวที่ขาดระเบียบ และควบคุมการขยายตัวของชุมชนในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม รวมถึงฟื้นฟูชุมชนเดิมให้สามารถดำรงอยู่ได้ตามศักยภาพของชุมชน มีการจัดระเบียบพื้นที่เกษตรกรรมให้มีความชัดเจนมากขึ้น อีกทั้งยังได้กำหนดให้พื้นที่ริมฝั่งแม่น้ำยมเป็นพื้นที่อนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม ตลอดจนได้จัดระบบโครงข่ายคมนาคมและขนส่งให้มีความชัดเจนและมีความเหมาะสม ดังนั้น จึงได้กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมชุมชนปงไว้ ๑๐ ประเภท กำหนดโครงการคมนาคมและขนส่งในอนาคตเพื่อให้มีระบบโครงข่ายที่เชื่อมโยงและสามารถแก้ไขปัญหาจราจรได้ โดยจำแนกถนนโครงการเป็น ๒ ขนาดเขตทาง ได้แก่ ถนนสาย ก ขนาดเขตทาง ๑๒ เมตร จำนวน ๘ สาย และถนนสาย ข ขนาดเขตทาง ๑๖ เมตร จำนวน ๓ สาย โดยกำหนดให้เป็นถนนแบบเข้มงวด จำนวน ๙ สาย และถนนแบบยืดหยุ่น จำนวน ๒ สาย ด้านข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินและบัญชีท้ายข้อกำหนดได้กำหนดให้เป็นไปตามมาตรฐานของกรมฯ ในปัจจุบัน

จึงเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อโปรดพิจารณา

คณะกรรมการผังเมืองมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ สรุปดังนี้

๑. การดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวมชุมชนปง จังหวัดพะเยา ได้ดำเนินการเหมาะสมแล้ว โดยสามารถแสดงความเชื่อมโยงของพื้นที่ได้อย่างชัดเจน แต่ยังคงขาดข้อมูลในเรื่องมาตรการทางผังเมืองในการป้องกันและบรรเทาปัญหาอุทกภัยตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งหากเสนอในขั้นตอนต่อไปคือคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย และคณะกรรมการกฤษฎีกาอาจจะส่งคืนมาให้แก้ไขปรับปรุงเพิ่มเติมจะทำให้เสียเวลา

๒. ควรเพิ่มแผนผังแสดงเส้นชั้นความสูงในเขตผังเมืองรวม และให้ครอบคลุมพื้นที่ทั้งจังหวัดด้วย เพื่อจะทำให้สามารถคาดการณ์การไหลของน้ำ และทำให้การผังเมืองเป็นมาตรการที่สามารถบริหารจัดการน้ำและบรรเทาปัญหาอุทกภัยได้อย่างแท้จริง

๓. ในระยะยาวกรมโยธาธิการและผังเมืองควรจะต้องเตรียมการจัดทำแผนการป้องกันอุทกภัย (Flood Protection) ในระดับประเทศเพื่อเป็นการวางแผนป้องกันปัญหาอุทกภัยทั้งระบบ รวมทั้งจะต้องเป็นหน่วยงานศูนย์กลางที่รวบรวมข้อมูลทางด้านกายภาพทั้งหมดของประเทศด้วย

๔. การวางและจัดทำผังเมืองยังขาดข้อมูลในเชิงวิศวกรรม เช่น แผนที่เส้นชั้นความสูงซึ่งผังเมืองถือว่าเป็นแผนแม่บทที่สำคัญในการพัฒนาและจะต้องนำไปปฏิบัติจึงจะเกิดผล หากสามารถวางผังสาธารณูปโภค สาธารณูปการ เช่น พื้นที่สำหรับผลิตน้ำประปา พื้นที่บำบัดน้ำเสียหรือการกำจัดขยะไว้ในผังเมืองอย่างชัดเจนก็จะเกิดประโยชน์มากขึ้น

/-๕. การเพิ่มแผนที่...

๕. การเพิ่มแผนที่ แผนผังต่างๆ ในผังเมืองรายนั้นสามารถทำได้ ตาม พ.ร.บ.การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๑๗ ที่กำหนดให้ผังเมืองรวมประกอบด้วยแผนผังที่มีสาระสำคัญทุกประการหรือ บางประการ คือ แผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน แผนผังแสดงที่โล่ง แผนผังแสดงโครงการคมนาคม และขนส่ง หรือแผนผังแสดงโครงการกิจการสาธารณูปโภค ซึ่งจะต้องมีข้อกำหนดซึ่งแสดงรายละเอียด ให้สอดคล้องกับแผนผังต่างๆ ไว้ด้วย

๖. ทิศทางน้ำไหลจะไหลจากด้านเหนือลงสู่ด้านใต้ ดังนั้นการระบายน้ำเสียที่เกิดขึ้น จากชุมชนพาณิชยกรรมด้านเหนือของผัง ควรมีการบริหารจัดการน้ำเสียไม่ให้เกิดผลกระทบต่อที่อยู่อาศัย ทางด้านทิศใต้ของผัง และชุมชนที่อยู่ใกล้กับแม่น้ำ

๗. นอกจากการเพิ่มแผนผังแสดงพื้นที่น้ำท่วมแล้ว ถ้าสามารถแสดงหรือเพิ่มเติม พื้นที่เสี่ยงภัยพิบัติและจุดเฝ้าระวัง เช่น พื้นที่เสี่ยงภัยจากดินถล่ม หรือการเพิ่มพื้นที่ที่สามารถกักเก็บน้ำไว้ในช่วงหน้าแล้งก็จะเกิดประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่มากขึ้น

เจ้าหน้าที่สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยา และผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชี้แจงว่า ปัญหาอุทกภัยในพื้นที่มักเกิดจากน้ำหลากโดยจะใช้ระยะเวลาในการระบายน้ำ ประมาณ ๑ - ๒ วัน ซึ่งที่ผ่านมาในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ กรมโยธาธิการและผังเมืองได้มีการศึกษาเกี่ยวกับการป้องกันน้ำท่วมในพื้นที่ไปบ้างแล้ว และได้ดำเนินการในปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ ซึ่งได้มีการนำประเด็นปัญหาด้านการป้องกันอุทกภัยมาเป็นข้อมูลประกอบในการวางผังครั้งนี้แล้ว โดยได้มีการกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีชาวมียกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) อีกทั้งในพื้นที่จังหวัดพะเยาได้มีการกำหนดแผนป้องกันและบรรเทาอุทกภัยในภาพรวมของจังหวัด โดยได้มีการเสนอแผนที่กำหนดให้ชุมชนปงเป็นพื้นที่รองรับน้ำในบางส่วน ซึ่งจะส่งผลสามารถบรรเทาปัญหาอุทกภัยในชุมชนปงได้

กรรมการและเลขานุการ (นายอุดม พัวสกุล อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง) ชี้แจงว่า ผังเมืองที่ประกาศใช้บังคับในปัจจุบันจะแสดงถึงแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน และแผนผังแสดงโครงข่ายคมนาคมในอนาคต ซึ่งอาจมีการกล่าวถึงการป้องกันปัญหาอุทกภัยบ้างแต่ไม่ได้ระบุชัดเจน ทั้งนี้ กรมโยธาธิการและผังเมืองได้ตระหนักและเห็นความสำคัญของปัญหาดังกล่าว จึงให้สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดต่างๆ เตรียมเพิ่มข้อมูลด้านการป้องกันและบรรเทาอุทกภัยไว้ในผังเมืองรวม เช่น การวางผังเมืองให้สอดคล้องกับลุ่มน้ำ หรือแผนผังแสดงเส้นชั้นความสูง หรือการกำหนดบริเวณเส้นทางน้ำหลาก และหากเป็นผังที่ดำเนินการวางผังเมืองรวมขึ้นใหม่นั้น ก็เห็นควรให้เพิ่มแผนผังด้านการป้องกันอุทกภัยก่อนแล้วจึงเสนอคณะกรรมการผังเมือง ทั้งนี้ เนื่องจากข้อจำกัดด้านงบประมาณและด้านกรอบระยะเวลาตามกฎหมายส่งผลให้ที่ผ่านมาไม่สามารถดำเนินการดังกล่าวได้อย่างสมบูรณ์

อย่างไรก็ตาม ประเด็นปัญหาที่สำคัญอีกประการหนึ่งที่ส่งผลต่อการเกิดอุทกภัยคือการนำกฎหมายผังเมืองไปใช้บังคับ ซึ่งตามกฎหมายกระทรวงผังเมืองรวมได้กำหนดให้ผู้มีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมการก่อสร้างอาคารหรือการประกอบกิจการในเขตผังเมืองรวมก็คือ ท้องถิ่นต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎกระทรวงต่อไป ซึ่งในบางพื้นที่มีการประกาศใช้บังคับไปแล้ว แต่ไม่สามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้จริง ดังนั้น จึงเห็นว่าควรจะนำภารกิจด้านการผังเมืองนี้เข้าเป็นส่วนหนึ่งของระบบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งหากสามารถทำได้จะส่งผลให้การผังเมืองได้รับความสำคัญและเกิดผลในทางปฏิบัติได้จริง

/-สำหรับ...

สำหรับการบังคับใช้ผังเมืองรวมในพื้นที่นั้น ย่อมจะเกิดประโยชน์ต่อประชาชนและส่งผลให้เกิดความมีระเบียบของเมืองมากกว่าการไม่มีกฎหมายผังเมืองใช้บังคับ ซึ่งการผังเมืองเป็นการวางแผนทางกายภาพ ดังนั้นผังเมืองรวมที่สมบูรณ์ควรมีการระบุนรายละเอียดในทุกเรื่อง เช่น การบำบัดน้ำเสีย หรือโครงสร้างพื้นฐานอื่นๆ เป็นต้น ซึ่งควรจะต้องเป็นแผนผังแสดงการพัฒนาของเมืองในอนาคตไว้ด้วย

สำหรับในกรณีผังเมืองรวมชุมชนปงนี้ เป็นผังที่กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นใหม่ ซึ่งอาจกล่าวถึงการจัดการปัญหาด้านอุทกภัยบ้างแต่อาจไม่ชัดเจนนัก ดังนั้นเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลจึงขอ นำผังเมืองรวมชุมชนปง และผังเมืองรวมชุมชนเชียงคำ - สบง - บ้านทราย จังหวัดพะเยา ซึ่งเป็นผังเมืองรวมที่ดำเนินการวางแผนใหม่เช่นเดียวกันกลับไปดำเนินการปรับปรุงแก้ไขใหม่อีกครั้งหนึ่ง เพื่อจะได้บรรจุแผนการป้องกันและบรรเทาปัญหาอุทกภัยให้ชัดเจนมากกว่านี้

คณะกรรมการผังเมืองพิจารณาแล้ว ให้กรมโยธาธิการและผังเมือง สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตผังเมืองรวม นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการผังเมืองไปปรับปรุงแก้ไข และจัดทำแผนการดำเนินการด้านการป้องกันปัญหาอุทกภัยของผังเมืองรวมชุมชนปง จังหวัดพะเยา และผังเมืองรวมชุมชนเชียงคำ-สบง-บ้านทราย จังหวัดพะเยา เพิ่มเติมให้ชัดเจนไว้ในผังเมืองรวมด้วย แล้วให้นำเสนอต่อคณะกรรมการผังเมืองอีกครั้ง

มติที่ประชุม

คณะกรรมการผังเมืองให้กรมโยธาธิการและผังเมือง สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตผังเมืองรวม นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการผังเมืองไปปรับปรุงแก้ไข และจัดทำแผนการดำเนินการด้านการป้องกันปัญหาอุทกภัยของผังเมืองรวมชุมชนปง จังหวัดพะเยา เพิ่มเติมให้ชัดเจนไว้ในผังเมืองรวมด้วย แล้วให้นำเสนอต่อคณะกรรมการผังเมืองอีกครั้ง

๓.๒.๒ เรื่อง ผังเมืองรวมชุมชนเชียงคำ-สบง-บ้านทราย จังหวัดพะเยา

สืบเนื่องจากวาระที่ ๓.๒.๑ คณะกรรมการผังเมืองได้พิจารณาแล้ว เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลในเรื่องของการจัดการดำเนินการด้านการป้องกันปัญหาอุทกภัย จึงเห็นควรให้กรมโยธาธิการและผังเมือง สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตผังเมืองรวม นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการผังเมืองไปปรับปรุงแก้ไข และจัดทำแผนการดำเนินการด้านการป้องกันปัญหาอุทกภัยของผังเมืองรวมชุมชนเชียงคำ-สบง-บ้านทราย จังหวัดพะเยา เพิ่มเติมให้ชัดเจนไว้ในผังเมืองรวมด้วย แล้วให้นำเสนอต่อคณะกรรมการผังเมืองอีกครั้ง

มติที่ประชุม

คณะกรรมการผังเมืองให้กรมโยธาธิการและผังเมือง สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตผังเมืองรวม นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการผังเมืองไปปรับปรุงแก้ไข และจัดทำแผนการดำเนินการด้านการป้องกันปัญหาอุทกภัยของผังเมืองรวมชุมชนเชียงคำ-สบง-บ้านทราย จังหวัดพะเยา เพิ่มเติมให้ชัดเจนไว้ในผังเมืองรวมด้วย แล้วให้นำเสนอต่อคณะกรรมการผังเมืองอีกครั้ง

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ (เสนอเพื่อทราบ)

เรื่อง รายงานการเตรียมการออกประกาศกรมโยธาธิการและผังเมืองเรื่องกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินฯ อาคารพาณิชย์กรรมประเภทค้าปลีกค้าส่ง ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการผังเมือง (ว่าที่พันตรี อดิศักดิ์ น้อยสุวรรณ)

รายงานว่า

๑. สืบเนื่องจากปัญหาที่ได้รับการร้องเรียนจากผู้ประกอบการค้าปลีกค้าส่งเดิม (โชห่วย) ที่ได้รับผลกระทบรุนแรงจากการขยายตัวของธุรกิจค้าปลีกค้าส่งสมัยใหม่ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ มีมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือแก่ธุรกิจร้านค้าปลีกในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย ซึ่งปัจจุบันมีกฎหมายที่สามารถนำมาใช้บังคับได้ครอบคลุมคือ กฎหมายว่าด้วยการผังเมือง และได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๔๖ เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ ว่าการจัดระเบียบธุรกิจค้าปลีกค้าส่งโดยการออกกฎหมายผังเมืองเป็นเรื่องที่จำเป็นเร่งด่วน เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจค้าปลีกค้าส่งขนาดเล็กและขนาดกลางที่มีเงินทุนน้อย และการจัดการระเบียบธุรกิจค้าปลีกค้าส่งขนาดใหญ่ โดยมอบให้กระทรวงมหาดไทยเร่งดำเนินการเสนอร่างกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องนี้โดยด่วน

๒. กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาให้ความช่วยเหลือในการแก้ปัญหาดังกล่าว โดยให้กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวมในท้องที่จังหวัดต่างๆ และให้จังหวัดทุกจังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ ในพื้นที่เขตผังเมืองรวมที่ประกาศเป็นกฎกระทรวงใช้บังคับแล้ว ให้ใช้กฎหมายควบคุมอาคารตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ มาตรา ๘ (๑๐) เพื่อออกประกาศกระทรวงมหาดไทย และกฎกระทรวงห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน เคลื่อนย้ายและใช้หรือเปลี่ยนแปลงใช้ อาคารพาณิชย์กรรมประเภทค้าปลีกค้าส่งใช้บังคับ ปัจจุบันได้มีประกาศเป็นกฎกระทรวงใช้บังคับแล้ว จำนวน ๑๔๗ ฉบับ

๒.๒ ในพื้นที่นอกเขตผังเมืองรวม ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการออกประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๕(๓) แห่ง พ.ร.บ.การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง ได้มอบอำนาจในฐานะเจ้าพนักงานการผังตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะสำรวจเพื่อการวางผังเมืองรวมในท้องที่จังหวัดทุกจังหวัด ยกเว้นจังหวัดที่ได้มีการวางผังเมืองครอบคลุมทั้งจังหวัดแล้วเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม โดยจะต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการผังเมืองระดับจังหวัดฯ ที่คณะกรรมการผังเมืองได้มอบหมายไปแล้วเสนอคณะกรรมการผังเมืองให้ความเห็นชอบเพื่อนำไปประกาศราชกิจจานุเบกษาให้มีผลใช้บังคับต่อไป

๓. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวมในท้องที่ ๗๒ จังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ จะมีอายุในการบังคับใช้เป็นเวลา ๓ ปี โดยประกาศบังคับใช้เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๒ และจะสิ้นสุดการบังคับใช้ ในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ มีผลทำให้ประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง เรื่องกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมในท้องที่จังหวัดต่างๆ สิ้นสุดในวันดังกล่าวด้วย

/-๔. กรมโยธาธิการและผังเมือง...

๔. กรมโยธาธิการและผังเมืองได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินฯ และประกาศกรมโยธาธิการและผังเมืองฯ ในเรื่องดังกล่าวสามารถใช้บังคับได้อย่างต่อเนื่อง จึงได้ดำเนินการเสนอตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินฯ ฉบับใหม่ เพื่อให้มีผลบังคับใช้ต่อไปอีก ๓ ปี ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจเสร็จแล้ว และได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕

๕. ขณะเดียวกันกรมโยธาธิการและผังเมืองได้มีหนังสือแจ้งจังหวัดทุกจังหวัดเพื่อเตรียมการออกประกาศกรมโยธาธิการและผังเมืองฯ ฉบับใหม่ โดยให้พิจารณาว่าจะใช้หลักเกณฑ์ตามประกาศเดิมหรือจะปรับปรุงแก้ไขก็ให้เสนอคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัดฯ และคณะอนุกรรมการผังเมืองระดับจังหวัดฯ พิจารณา ให้ความเห็นชอบแล้วแล้วส่งให้กรมฯ ภายในวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เพื่อเสนอคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาต่อไป ดังนี้

กรณีใช้หลักเกณฑ์เดิม ตามประกาศฯ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ต้องผ่านการพิจารณาตามขั้นตอน ดังนี้

- ประชุมคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัด (มีสำนักผังประเทศและผังภาคเป็นผู้แทนกรมฯ และสำนักผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะเป็นผู้ร่วมประชุม)

- ประชุมคณะอนุกรรมการผังเมืองระดับจังหวัดเพื่อพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตอาคารพาณิชย์กรรมค้าปลีกค้าส่ง (มีผู้ตรวจราชการกรมเป็นผู้แทนกรมฯ)

- ประชุมคณะกรรมการผังเมือง

กรณีปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์เดิม ตามประกาศฯ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ต้องผ่านการพิจารณาตามขั้นตอน ดังนี้

- ประชุมคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัด (มีสำนักผังประเทศและผังภาคเป็นผู้แทนกรมฯ และสำนักผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะเป็นผู้ร่วมประชุม)

- ประชุมคณะอนุกรรมการผังเมืองระดับจังหวัดเพื่อพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตอาคารพาณิชย์กรรมค้าปลีกค้าส่ง (มีผู้ตรวจราชการกรมเป็นผู้แทนกรมฯ)

- ประชุมคณะกรรมการพิจารณาด้านผังเมือง ของกรมฯ

- ประชุมคณะกรรมการผังเมือง

๖. หลังจากที่พระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ฯ ดังกล่าวประกาศใช้บังคับแล้ว อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองจะมีหนังสือมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในการลงนามในประกาศฯ ต่อไป

๗. เมื่อพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินฯ มีผลบังคับใช้ ในวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ จะมีการประชุมคณะกรรมการผังเมืองเพื่อพิจารณาเห็นชอบประกาศกรมฯ ในขั้นสุดท้าย แล้วแจ้งให้จังหวัดทราบ

๘. จังหวัดจัดส่งประกาศกรมฯ ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) เพื่อให้ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อประกาศบังคับใช้ก่อนที่ประกาศกรมฯ ฉบับเดิมจะสิ้นสุดการบังคับใช้ต่อไป

จึงเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อโปรดทราบขั้นตอนการเตรียมการออกประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมในท้องที่จังหวัดต่างๆ เกี่ยวกับอาคารพาณิชย์กรรมประเภทค้าปลีกค้าส่ง

/-คณะกรรมการ...

คณะกรรมการผังเมืองมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ สรุปดังนี้

๑. มาตรการเพื่อป้องกันการขยายตัวของธุรกิจค้าปลีกค้าส่งขนาดใหญ่ เป็นมาตรการที่ควรอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงพาณิชย์ ทั้งนี้การเกิดขึ้นของธุรกิจค้าปลีกค้าส่งที่เกิดขึ้นนั้นเป็นวิวัฒนาการของธุรกิจ ซึ่งการออกมาตรการดังกล่าวจะต้องดำเนินการด้วยความรอบคอบและยึดประโยชน์ของประชาชนโดยรวมเป็นหลัก

๒. การควบคุมธุรกิจค้าปลีกค้าส่งขนาดใหญ่นี้มีทั้งผลดีและผลเสีย และข้อควรระวังคืออาจทำให้ผู้ประกอบการของไทยไม่สามารถดำเนินการได้ด้วยเช่นกัน ดังนั้นการดำเนินการกำหนดมาตรการด้านการค้าปลีก ค้าส่งนี้จึงควรต้องมีการกำหนดวัตถุประสงค์ให้ชัดเจนว่าเพื่อควบคุมจำนวนผู้ประกอบการหรือควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน

๓. การดำเนินการเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินฯ อาคารพาณิชย์ประเภทค้าปลีกค้าส่งนี้ได้ดำเนินการมาเป็นระยะเวลาหนึ่งแล้ว ดังนั้นจึงขอให้กรมโยธาธิการและผังเมืองรวบรวมข้อมูลจำนวนร้านค้าปลีกค้าส่งขนาดใหญ่ที่ได้อนุมัติให้ก่อสร้างไปแล้วในพื้นที่ รวมทั้งผลกระทบข้อดีและข้อเสียของการดำเนินการดังกล่าวไว้ด้วย

มติที่ประชุม

คณะกรรมการผังเมืองรับทราบ และให้กรมโยธาธิการและผังเมืองรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการผังเมืองไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

เมื่อไม่มีผู้ใดเสนอเรื่องอื่นอีก ประธานกล่าวขอบคุณคณะกรรมการผังเมืองและปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.

ว่าที่พันตรี



(อดิศักดิ์ น้อยสุวรรณ)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการผังเมือง
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายเชตวัน อนันตสมบุรณ์)

รองอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม